

RELACIONES ENTRE ESTADOS UNIDOS Y ARGENTINA DURANTE EL MANDATO DE JAVIER MILEI

Dmitry A. Kochegúrov

Ph.D. (Ciencias Políticas) (d.kochegurov@iskran.ru)

Investigador mayor

Instituto G. ARBATOV de Estados Unidos y Canadá,
Academia de Ciencias de Rusia (ISKRAN)
Khlebný per., 2/3, Moscú, 121069, Federación de Rusia

SPIN-código: 3745-8492; AuthorID: 1033347;

ORCID: 0000-0003-4955-033X

Recibido el 2 de mayo de 2025

Aceptado el 10 de septiembre de 2025

Actualizado el 10 de diciembre de 2025

DOI: 10.37656/s20768400-2026-01-10

Resumen. *El objetivo del artículo consiste en evaluar las relaciones bilaterales entre Estados Unidos y Argentina durante la primera mitad del mandato presidencial de Javier Milei. El autor dirige su atención a la transformación del carácter de los vínculos bilaterales como resultado del cambio de poder en EE.UU. Se resumen los resultados que tuvieron para Argentina las actividades de la administración de Joe Biden. Se analizan los cambios relacionados con el regreso de Donald Trump a la Casa Blanca, teniendo en cuenta los motivos personales de J. Milei. Durante el segundo mandato de D. Trump, las relaciones se encuentran en una etapa crucial y tienen el potencial para alcanzar un nuevo nivel cualitativo. Se identifican los riesgos para la cooperación exitosa entre Washington y Buenos Aires.*

Palabras clave: *América Latina, Argentina, EE.UU., China, Donald Trump, Joe Biden, Javier Milei*

RELATIONS BETWEEN THE UNITED STATES AND ARGENTINA DURING JAVIER MILEI'S PRESIDENCY

Dmitry A. Kochegurov

Ph.D. (Political Science) (d.kochegurov@iskran.ru)

Dmitry A. Kochegurov

Senior Researcher

G. ARBATOV Institute for United States and Canada Studies,
Russian Academy of Sciences (ISKRAN)
2/3, Khlebyny per., Moscow, 121069, Russian Federation

SPIN-code: 3745-8492; AuthorID: 1033347;
ORCID: 0000-0003-4955-033X

Received on May 2, 2025
Accepted on September 10, 2025
Updated on December 10, 2025

DOI: 10.37656/s20768400-2026-01-10

Abstract. *This article aims to evaluate bilateral relations between the United States and Argentina during the first half of Javier Milei's presidential term. The author focuses on the transformation of bilateral ties as on a result of the shift in USA power. The impact of Joe Biden's administration on Argentina is summarized. Changes related to Donald Trump's return to the White House are analyzed, taking into account Milei's personal motivations. During Trump's second term, the relations are at a crucial juncture and have the potential to reach a new qualitative level. Risks to successful cooperation between Washington and Buenos Aires are identified.*

Keywords: *Latin America, Argentina, USA, China, Donald Trump, Joe Biden, Javier Milei*

АМЕРИКАНО-АРГЕНТИНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ ВО ВРЕМЯ ПРЕЗИДЕНТСКОГО МАНДАТА ХАВЬЕРА МИЛЕЯ

Дмитрий Александрович Кочегуров

Канд. полит. наук (d.kochegurov@iskran.ru)

Старший научный сотрудник

Институт США и Канады имени академика Г.А. Арбатова РАН
(ИСКРАН)

РФ, 121069, Москва, Хлебный переулок, 2/3

SPIN-код: 3745-8492; AuthorID: 1033347;
ORCID: 0000-0003-4955-033X

Статья получена 2 мая 2025 г.
Статья принята 10 сентября 2025 г.
Статья обновлена 10 декабря 2025 г.

DOI: 10.37656/s20768400-2026-01-10

200

Iberoamérica, 2026, núm. 1, pp. 199-221

Relaciones entre Estados Unidos y Argentina durante el mandato de Javier Milei

Аннотация. В статье дается сравнительный анализ американо-аргентинских отношений во время первой половины президентского мандата Хавьера Милей. В фокусе внимания автора – взаимоотношения Х. Милей с Джо Байденом и Дональдом Трампом, которые рассматриваются комплексно в динамике и с учетом глобальных факторов. Подведены итоги деятельности администрации Дж. Байдена на аргентинском направлении, проанализированы изменения в связи с возвращением в Белый дом Д. Трампа, и с учетом личных мотивов Х. Милей. Во время второго президентского срока Д. Трампа отношения находятся на поворотном этапе и обладают потенциалом выйти на новый качественный уровень. Выявлены риски для успешного сотрудничества Вашингтона и Буэнос-Айреса.

Ключевые слова: Латинская Америка, Аргентина, США, Китай, Дональд Трамп, Джо Байден, Хавьер Милей

La cima de las relaciones bilaterales se considera la década de 1990, es decir, la así llamada era de las “relaciones carnales”, cuando durante el gobierno de Carlos Menem (1989-1999) el gobierno argentino se apuntaba a una política de alineamiento incondicional con Estados Unidos. Entonces se llevaron a cabo reformas neoliberales en el espíritu del “consenso de Washington” y se adoptó un curso de “adhesión automática” a EE.UU. Argentina se convirtió en el primer país latinoamericano en unirse a EE.UU. en la Guerra del Golfo y en recibir el estatus de aliado importante extra-OTAN” en 1998 [1]. Se apoyaron iniciativas de la Casa Blanca como el ALCA y la Cumbre de las Américas. En este contexto, la política de los peronistas, quienes reevaluaron el rumbo de política exterior, fue consistentemente antiestadounidense. Un fin a las tensiones supuso la elección en 2015 del centroderechista Mauricio Macri (2015-2019), quien declaró el acercamiento a EE.UU. como su prioridad. El símbolo del “deshielo” fue la visita de Barack Obama a Argentina en marzo de 2016. M. Macri estableció relaciones también con D. Trump, visitando la Casa Blanca en abril de 2017. Cuando el poder en el país volvió a los peronistas encabezados por Alberto Fernández (2019-2023), las relaciones adquirieron un carácter más balanceado. Con la elección de

J. Milei a finales de 2023, los medios empezaron a hablar de un renacimiento de las “relaciones carnales”, y de que por primera vez en cuarenta años la política exterior argentina estaría determinada por las convicciones ideológicas y el punto de vista del poder ejecutivo, y no por los intereses nacionales.

Javier Milei – el primer presidente libertario

El fenómeno de J. Milei – líder de la coalición “La Libertad Avanza”, que logró abrirse camino hacia la popularidad basada en un carisma extraordinario, un estilo provocador y la capacidad de desafiar al sistema establecido – es objeto de acalorados debates [2]. Para muchos argentinos, la elección del extravagante J. Milei no fue tanto una cuestión de ideología, sino un rechazo al *status quo* mantenido por el establishment político. Algunos caracterizaron su llegada al poder como el “mal menor”. A los ojos de los expertos, la victoria de J. Milei abrió una nueva etapa en la historia de Argentina con la transición del poder del peronismo a la oposición y el inicio del fortalecimiento de un modelo económico basado en el mercado libre [3, p. 6]. El éxito de J. Milei también fue considerado desde un punto de vista más amplio – el ascenso de la extrema derecha a nivel global.

J. Milei se define como anarcocapitalista. Sus puntos de vista sobre la economía se reflejan en el libro “Capitalismo, socialismo y la trampa neoclásica”. Se opone al “Estado paternalista”, afirmando que la sociedad funciona mucho mejor sin Estado. En la práctica, sin embargo, es un minarquista. Su entrevista de tres horas con *The Economist* en septiembre de 2023 comenzó con las declaraciones que su objetivo es “poner el país de pie” [4], lo que entiende devolver a Argentina aquel estatus de gran potencia, el cual el país gozaba durante la “era dorada” de principios del siglo XX, inculcándole el “modelo liberal de 1860”. También se refirió varias veces a la presidencia de C. Menem, considerando que Argentina está por experimentar un giro estratégico tanto en política interior como exterior [5, p. 70]. J. Milei se posiciona como un candidato

decididamente prooccidental y proestadounidense, apoya a EE.UU., Israel, Ucrania y a todo el “mundo libre”. Ha caracterizado repetidamente a EE.UU. como el modelo de libertad económica a seguir y lo ha destacado como el país con el que pretende fortalecer vínculos. Según J. Milei, Argentina se dirige hacia una nueva doctrina de relaciones internacionales basada en la defensa de las democracias liberales frente a los regímenes autoritarios de izquierda y en la promoción del libre comercio. Así que, para el bicentenario de la Doctrina Monroe (1823), la administración de J. Biden encontró en J. Milei un aliado para su “cruzada” por proteger las democracias de las autocracias. El presidente argentino ha declarado que no tratará con “comunistas” y que romperá vínculos con Brasil y China, los dos principales socios comerciales de Argentina, suspenderá la entrada del país a los BRICS y sacará a su país del “acuerdo aduanero de baja calidad”, es decir, del MERCOSUR, para lo cual se requeriría la denuncia del Tratado de Asunción de 1991 por el Congreso Nacional, donde J. Milei no tiene mayoría. Sin embargo, tras asumir el poder, renunció a sus promesas y extendió el acuerdo de *swap* de divisas con China por un monto de U\$5 mil millones, manteniendo un equilibrio entre ideología y pragmatismo económico. Esto indica que para J. Milei, en materia de comercio exterior e inversiones, Brasil y China tienen un “peso igual” al de EE.UU.

Además, el estilo extravagante de J. Milei y su adhesión a teorías de conspiración han sido motivo de analogías [6]. Sus palabras hacia la clase política como parte de una “casta política parasitaria, estúpida e inútil” resuenan con la retórica de D. Trump sobre el “Estado profundo”. A pesar del estilo populista y el carácter radical de sus propuestas, el perfil psicológico de J. Milei dificulta identificarlo con la extrema derecha sin algunos matices: la liberalización, y no el nacionalismo nativista fue y sigue siendo la base de su programa [7].

Javier Milei y la administración de Joe Biden

Antes de la elección de J. Milei, Argentina no era una dirección prioritaria en la política exterior de la administración de J. Biden. Al responder a diez preguntas sobre América Latina de la revista *Americas Quarterly* en marzo de 2020, el presidente de EE.UU. no mencionó Argentina ni una sola vez [8]. Tampoco en su ensayo anterior de diciembre de 2018. Del informe “Estrategia Integrada de País” de 2022 se deduce que ambos Estados tienen mucho en común, y que Argentina está en condiciones de desempeñar un papel de liderazgo en el hemisferio occidental como miembro de un “orden basado en reglas” [9]. La Casa Blanca demostró una “enorme disposición a tender puentes” con el nuevo líder argentino – en una llamada telefónica de seis minutos, J. Biden felicitó a J. Milei por su victoria y subrayó que era importante continuar construyendo relaciones sólidas.

Incluso antes de su investidura en noviembre de 2023, J. Milei realizó una visita de dos días a Washington (contrario a la tradición de realizar la primera visita a Brasil). Durante una cena en un hotel de Nueva York, J. Milei compartió su plan de reformas con Bill Clinton y con el asesor especial del presidente de EE.UU. para América del Norte y del Sur, Christopher J. Dodd. Posteriormente, mantuvo una “reunión positiva” con el asesor de seguridad nacional del presidente de EE.UU., Jake Sullivan. Para J. Milei, el objetivo principal era establecer vínculos con la Casa Blanca y asegurar su apoyo de cara a las negociaciones con el FMI sobre la reestructuración de una deuda de US\$43 mil millones. No deja de ser interesante que, como ministro de Economía bajo M. Macri, el actual ministro de Economía y Trabajo, Luis Caputo, apodado el “Messi de las finanzas”, ya participó una vez en negociaciones con el FMI en 2018 – es pertinente suponer que J. Milei formó su bloque económico según el principio de man las negociaciones con el FMI.

En la investidura de J. Milei el 10 de diciembre de 2023, la delegación estadounidense fue encabezada por la secretaria de Energía, Jennifer Granholm. Vale la pena mencionar a la presidenta del Subcomité de la Cámara de Representantes de EE.UU. para el hemisferio occidental, la republicana María Salazar. Apodada como su “amiga en Washington”, M. Salazar caracterizó a J. Milei “el presidente más proestadounidense en la historia de Argentina”, y dio a entender que la política del president argentino debería convertirse en un modelo de gobierno para el hemisferio occidental, y que su gabinete establecería el rumbo y el punto de referencia para América Latina. En febrero de 2024, llegó a Buenos Aires otro influyente republicano de Florida, el futuro secretario de Estado de EE.UU. bajo D. Trump, Marco Rubio, declarando que era un gran honor para él ser recibido por J. Milei, a quien había seguido de cerca durante la campaña electoral.

El 23 de febrero de 2024, el secretario de Estado de EE.UU., Antony Blinken, realizó su visita a Buenos Aires como parte de una gira sudamericana [10]. El viaje fue precedido por la visita de su asesor para Asuntos del Hemisferio Occidental, Brian Nichols, quien en una reunión con el ministro de Defensa, Luis Petri, subrayó que EE.UU. considera a Argentina un importante aliado extra-OTAN y construiría relaciones de confianza en el ámbito de la seguridad, incluyendo el intercambio de inteligencia. A. Blinken quedó satisfecho con los resultados de la reunión, pero también insinuó sobre los desacuerdos existentes. Aunque J. Milei cree en el modelo económico neoliberal, rechaza algunos dogmas de valores promovidos por el Partido Demócrata de EE.UU. J. Milei niega el cambio climático como una “mentira socialista” y no apoya la agenda climática de J. Biden. Al propio J. Milei le preocupaba más la reunión con representantes del FMI.

El 20 de marzo de 2024 celebraron su encuentro en Buenos Aires el director de la CIA, William Burns, apodado en

Washington el “arma secreta de la diplomacia” (la visita anterior del jefe de la CIA, Leon Panetta, tuvo lugar en febrero de 2010) y su homólogo argentino, Silvestre Sivori. Se señaló que el narcotráfico y el terrorismo son el eje de las relaciones entre los dos servicios, pero lo que más preocupaba a W. Burns era el aumento de la influencia de China en América Latina y, en particular, en Argentina.

Con esto último está relacionada la visita del jefe del Comando Sur de las Fuerzas Armadas de EE.UU., la teniente general Laura Richardson, quien llegó en el marco de un viaje de tres días a Argentina del 2 al 6 de abril. En la base naval de Ushuaia – la ciudad más austral del mundo – se destacó la “invaluable contribución” de J. Milei, y se enfatizó que el mejor medio para defender la soberanía de Argentina es fortalecer su alianza estratégica con EE.UU. [11]. Además de implementar los proyectos para fortalecer la presencia militar estadounidense, en la agenda había dos temas: la construcción de un *hub* logístico en Tierra del Fuego con participación china, y la base aeroespacial china en la provincia de Neuquén.

Según L. Richardson, el *hub* logístico representa una amenaza para los intereses de EE.UU. en la Antártida. La construcción de instalaciones de doble uso por parte de China le daría el control del Estrecho de Magallanes y el acceso a la región antártica. En una entrevista al diario *La Nación*, L. Richardson declaró que le sorprendía la decisión de permitir a los chinos operar libremente en Neuquén y lo valoraba como una injerencia directa en los asuntos soberanos de Argentina. También expresó preocupación por la creciente influencia de China, teniendo en cuenta los ricos recursos y metales de tierras raras de la región que conforma el triángulo del litio. L. Richardson declaró que en esta dirección a su país le queda mucho trabajo por hacer.

La construcción de la estación aeroespacial *Espacio Lejano* en Neuquén, apodada en los medios como la “caja negra” o el “enigma patagónico”, se completó en 2017. La estación

calificada por China como “estrictamente científica”, está bajo el control de la Administración Nacional del Espacio de China y representa la única estación china de este tipo en el hemisferio sur. En EE.UU. ha habido preocupación desde hace tiempo por el hecho de que el complejo de la estación de 200 hectáreas con una antena de 16 pisos de 35 m de diámetro opera sin control visible por parte de las autoridades argentinas y podría usarse para observar satélites estadounidenses. Más preocupante aún para EE.UU. es el hecho de que su propia cobertura satelital del hemisferio sur sigue siendo incompleta. L. Richardson declaró que EE.UU. tiene la intención de construir cerca su propio centro y que había mantenido conversaciones con J. Milei sobre otorgar a la Armada de EE.UU. el derecho a usar la base naval de Ushuaia. Pronto se realizó una inspección de la estación, que no encontró nada inusual. Sin embargo, J. Milei declaró que tenía la intención de “revisar” el acuerdo, ya que “hay cosas extrañas en el contrato”, por ejemplo, el hecho de que Argentina no tiene acceso a la estación debido a su estatus extraterritorial.

Después de reunirse con L. Richardson, J. Milei emprendió su tercer viaje a EE.UU. en cuatro meses, que incluyó una visita a Miami, donde reside una gran comunidad argentina, y un encuentro con Elon Musk en Austin (Texas), donde también visitó la planta de *Tesla* en medio de la consideración por parte de la administración de J. Biden de invertir en el litio argentino.

El 18 de abril de 2024, Buenos Aires solicitó que se le otorgara al país el estatus de socio global de la OTAN (Colombia es el único país de la región que lo obtuvo en 2018). A Bruselas para una reunión con el secretario general adjunto de la OTAN, Mircea Geoană, se dirigió L. Petri, quien previamente había realizado una visita a Dinamarca, donde se firmó un contrato para la adquisición por parte de Argentina de 24 aviones F-16. El contrato se concluyó con la mediación del embajador de EE.UU. en Argentina, Marc Stanley, y preveía la cancelación del acuerdo de compra de cazas JF-17 a China. La

transacción por un valor de US\$300 millones, la primera desde 2003, fue financiada, en parte, con US\$40 millones de financiamiento militar extranjero.

También vale la pena mencionar: el establecimiento en mayo de un diálogo bilateral sobre comercio, crecimiento económico y sostenibilidad ambiental; la firma en agosto de un Memorando de Entendimiento para la adhesión de Argentina a la Alianza para la Seguridad de los Minerales; la incorporación de Argentina a las Fuerzas Marítimas Combinadas (CMF) el 9 de septiembre como el 46° miembro de la asociación [12]. A finales de 2024, se firmaron dos acuerdos considerados históricos: sobre cooperación en la lucha contra la delincuencia transnacional, en noviembre, y sobre la adquisición de armamento y equipamiento para los cazas F-16 en diciembre.

Para la elección de D. Trump, J. Milei había logrado visitar EE.UU. siete veces. En mayo, en Los Ángeles, J. Milei habló en el Instituto Milken, instó a los líderes empresariales a invertir en Argentina y se reunió por segunda vez con E. Musk. En el mismo mes, en San Francisco, J. Milei se reunió con la directora de la Institución Hoover, Condoleezza Rice, y intervino en la Universidad de Stanford, en julio fue a Sun Valley (Idaho), y en septiembre habló en la Asamblea General de la ONU.

Así, el primer año de J. Milei, que coincidió con la administración de J. Biden, mostró que las relaciones pueden desarrollarse independientemente de quién esté en el poder. La presidencia de J. Milei abrió nuevas oportunidades para EE.UU. En un solo año llevó a cabo el curso declarado de acercamiento a EE.UU. y reestructuró la política exterior argentina de acuerdo con la visión de Washington en temas relacionados con Israel y Ucrania, y parcialmente con China. Cuando la ministra de Relaciones Exteriores, Diana Mondino, votó en contra del embargo a Cuba, fue reemplazada, lo que habla del lugar clave de EE.UU. en la política exterior del gabinete de J. Milei.

Lo que complicó el entendimiento mutuo entre las dos administraciones fue la imagen global de J. Milei. puesto que

éste llama a luchar contra la izquierda, critica el “marxismo cultural” y mantiene un enfoque antisistema. Al hablar en el Foro Económico Mundial en enero de 2024, criticó a los “neomarxistas” por haberse apropiado de los medios, la cultura, las universidades y también de las organizaciones internacionales [13]. Defendió la tradición del libre cambio y advirtió que el deseo de controlar el mercado mediante ideologías como el marxismo o la teoría económica neoclásica pone en peligro la prosperidad del mundo libre. El presidente argentino considera que en Occidente hay un aumento de una “casta privilegiada” obsesionada con la idea de destruir el libre mercado, y que hoy este grupo se ha convertido en uno de “socialistas” que promueven su propia agenda. El segundo discurso de J. Milei en el Foro Económico Mundial en enero de 2025 se mantuvo en el mismo estilo y estuvo en gran parte dedicado a defender los valores tradicionales de la civilización occidental.

Javier Milei y la administración de Donald Trump

Como señaló sutilmente *Buenos Aires Times*, “Trump para Milei es más que un aliado estratégico. Es un modelo a seguir, la persona a la que aspira, casi como un fanático aspira a su estrella de rock favorita” [14]. J. Milei, al parecer, sueña con revivir con D. Trump las “relaciones carnales” de la época de C. Menem. Como insinuó J. Milei en una entrevista a *The Wall Street Journal*, esto es bastante alcanzable y agregó que Argentina es un aliado estratégico [15].

Hay varias razones por las cuales la victoria de D. Trump fue ventajosa para J. Milei [16]. En primer lugar, busca un acuerdo de libre comercio con EE.UU. y espera el apoyo de D. Trump en el FMI. En junio de 2018 se aprobó para Argentina el préstamo más grande en la historia del FMI, lo que fue posible a la participación de D. Trump, quien intentó lograr la reelección de M. Macri. En segundo lugar, J. Milei construyó su marca

política a imagen y semejanza de D. Trump, cuya victoria legítima a los líderes de extrema derecha y consolida su red. En una entrevista con el periodista Tucker Carlson en septiembre de 2023, J. Milei elogió a D. Trump por “su lucha contra el socialismo”. En respuesta, en un mitin electoral en Iowa, D. Trump dijo que J. Milei también puede hacer a Argentina grande de nuevo”.

Sin embargo, esta fórmula no carece de defectos. D. Trump es un nacionalista económico, más interesado en proteger la industria que en promover el libre comercio. Es notable la diferencia en los puntos de vista sobre la situación geopolítica. J. Milei brindó apoyo moral a Ucrania e inició el proceso de ingreso de Argentina al Programa de Asociación Global de la OTAN. La actitud ambivalente de J. Milei hacia China también causó preocupación a D. Trump y puede convertirse en la principal piedra de tropiezo.

Si para la administración de J. Biden la expansión de la influencia china en América Latina era una cuestión irritante, para Trump 2.0 es un desafío estratégico que requiere una respuesta inmediata [17, p. 13]. Tras su elección, J. Milei suavizó la retórica antichina y adoptó una postura más pragmática. Aclaró que los desacuerdos políticos no deben afectar los vínculos económicos, y motivó a los negocios argentinos a cooperar con China. El presidente cree que no hay que inmiscuirse en lo que decide el sector privado. En una entrevista con *Wall Street Journal* el 27 de enero de 2024 aclaró que era necesario separar la cuestión geopolítica de la comercial. En abril, D. Mondino viajó a Pekín, donde confirmó la importancia de la asociación, y en junio se extendió el *swap* de divisas por US\$ 5 mil millones. Más tarde, en una entrevista a *The Economist*, J. Milei admitió: “Es maravilloso. Son un socio increíble. No piden nada a cambio” [18]. Sin embargo, en términos geopolíticos, Argentina sigue siendo un aliado de EE.UU., y por lo tanto no se puede descartar que el giro prochino del gabinete de J. Milei sea interrumpido.

Es obvia la aspiración mutua de J. Milei y D. Trump de llevar la asociación a un nuevo nivel cualitativo, lo que se debe a la compatibilidad personal e ideológica de los dos líderes. Los expertos se preguntan si EE.UU. y Argentina están entrando en una nueva era de “relaciones carnales”, aunque esto también tendría sus peculiaridades [19]. En el contexto de la hegemonía global de EE.UU., C. Menem se guió por un pragmatismo estratégico, buscando beneficios concretos a través de la cercanía con el hegemón. Por supuesto, el actual acercamiento tiene un carácter estratégico. La reorientación de Argentina hacia EE.UU. promete a J. Milei nuevas oportunidades incluyendo el apoyo a sus reformas económicas. Pero la relación entre ambos presidentes también se basa en una cosmovisión común, en el deseo de desafiar los principios del orden liberal mundial de la década de 1990. Las nuevas “relaciones carnales” 2.0 no son simplemente un regreso al pasado, sino un reflejo de un contexto global profundamente cambiado, lo que marca una nueva etapa en donde juega un papel la convergencia ideológica.

J. Milei confirmó su alianza con el conservadurismo y personalmente con D. Trump en febrero de 2024 en la 50ª Conferencia de Acción Política Conservadora (CPAC), en Washington, durante su segundo viaje a EE.UU. Entre bastidores, J. Milei se reunió por primera vez con D. Trump, lo llamó un “gran presidente” y le deseó la victoria. D. Trump dijo que J. Milei “ha logrado mucho, es un gran caballero, es MAGA”. Teniendo en cuenta las críticas a J. Biden en la CPAC, el hecho de que J. Milei hablara con D. Trump un día después de recibir a A. Blinken en Buenos Aires – “es un delicado y muy arriesgado equilibrio diplomático”, escribió *La Nación* [20].

J. Milei fue uno de los primeros líderes mundiales en felicitar a D. Trump por su “impresionante victoria electoral”. El 14 de noviembre de 2024, realizó una visita de dos días a EE.UU. para convertirse en el primer líder extranjero en reunirse con D. Trump antes de su investidura en un evento de la CPAC

en Mar-a-Lago. D. Trump dijo que “el trabajo que ha hecho Milei es increíble”, y que “es nuestro hombre”. Allí mismo, J. Milei se reunió por cuarta vez en menos de un año con E. Musk. El 20 de diciembre, hablando en una ceremonia de la Fundación Federalismo y Libertad en la provincia de Tucumán, J. Milei declaró que en la agenda está la cuestión de un acuerdo de libre comercio con EE.UU., y que Argentina quiere ser el primer país en firmar un acuerdo de este tipo con la administración de D. Trump.

Es significativo que el presidente argentino fuera uno de los invitados a la investidura de D. Trump. La confianza depositada por el homólogo norteamericano en J. Milei aumentó sus posibilidades de lograr un acuerdo. También hay que tener en cuenta el abrupto cambio de rumbo de Buenos Aires en varios aspectos de política exterior, algo que no se observó con J. Biden. Así, el 5 de febrero el portavoz de J. Milei, Manuel Adorni, declaró que Argentina saldría de la OMS, siguiendo a EE.UU. El gabinete de J. Milei está considerando la posibilidad de retirarse de otros acuerdos, por ejemplo, del Acuerdo de París sobre el Clima, que supuestamente son “bastiones del socialismo”, lo que se ajusta a la línea de D. Trump.

En la política exterior argentina ocurrió otro brusco giro cuando su delegación se abstuvo de apoyar una resolución de la ONU sobre Ucrania. Volodymyr Zelensky fue invitado a la investidura de J. Milei, quien lo llamó su aliado ideológico. J. Milei fue invitado a la “cumbre por la paz” en Suiza. Pero tras el escándalo en la Casa Blanca el 28 de febrero, eliminó todas las fotos conjuntas con el líder ucraniano de su red social X (bloqueada en el territorio de la Federación Rusa).

El 22 de febrero J. Milei habló por segunda vez en la CPAC en Washington, donde declaró que “la era del Estado omnipresente ha terminado”, que es necesario crear una “alianza de naciones libres”, y que si no fuera por el MERCOSUR, Argentina se habría acercado a un acuerdo de libre comercio con EE.UU. [21]. El presidente entregó a E. Musk una motosierra

dorada, que se convirtió en el símbolo de la “terapia de choque” en Argentina, y volvió a encontrarse con su homólogo norteamericano. En el contexto de la imposición por parte de D. Trump de aranceles a la importación de acero y aluminio, la reunión adquirió un significado especial para J. Milei.

El 2 de abril D. Trump anunció la imposición de aranceles “espejo” a las importaciones. En relación con Argentina, resultaron mínimos (el 10%). Buenos Aires reaccionó diciendo que los aranceles equivalían a un tratado de libre comercio. J. Milei declaró que todo iba según el plan, y uno de los diputados señaló que D. Trump fue “increíble con Argentina”. En aquellos días, a la luz de la conclusión de las negociaciones de Argentina con el FMI, J. Milei se encontraba en Mar-a-Lago, donde se le otorgó el premio “León de la Libertad” por su “inquebrantable devoción a la libertad, la economía de mercado y los valores conservadores”. El nuevo ministro de Relaciones Exteriores, Gerardo Werthein, se reunió con el secretario de Estado M. Rubio, así como con el secretario de Comercio Howard Lutnick y el representante comercial Jamieson Greer, quienes supervisan los temas arancelarios.

El decidido apoyo de D. Trump se vio reflejado en el acuerdo de Argentina con el FMI por un préstamo de US\$20 mil millones a través del mecanismo ampliado de crédito el 11 de abril. Su ayuda fue ofrecida por el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo por montos de US\$12 mil millones y US\$10 mil millones respectivamente. Tres días después, el secretario del Tesoro de EE.UU., Scott Bessent, realizó la primera visita en la historia de un secretario del Tesoro de EE.UU. a Argentina, confirmando el apoyo de EE.UU. a las audaces reformas económicas de J. Milei y destacando las acciones operativas de su gabinete para reducir las barreras comerciales con EE.UU. S. Bessent también insinuó que de continuar las reformas, el país suramericano debería tener suficientes divisas para liquidar el *swap* con China [22].

También a finales de abril, J. Milei recibió al nuevo jefe del Comando Sur de las Fuerzas Armadas de EE.UU., Alvin Holsey, para discutir el fortalecimiento de la “asociación estratégica” y la construcción de una nueva base naval en Ushuaia por un monto de US\$300 millones.

A pesar de ciertos éxitos en el ámbito económico, como, por ejemplo, un superávit presupuestario, reducción en diez veces de la inflación mensual (lo que el economista español José Ramón Riera llamó el “milagro Milei”) para el otoño de 2025, Argentina fue golpeada por una crisis financiera. Según el periódico *Financial Times*, el gobierno argentino se volvió vulnerable a un “shock político”, que ocurrió el 7 de septiembre, cuando el partido de J. Milei sufrió una derrota en las elecciones locales en la provincia de Buenos Aires [23]. En de septiembre, en el marco de la Asamblea General de la ONU, J. Milei se reunió con la directora del FMI, Kristalina Georgieva, donde planteó la cuestión del préstamo del FMI acordado en abril, y con D. Trump, quien por su parte declaró su apoyo total e incondicional. S. Bessent también aseguró que se estaban considerando todas las opciones para apoyar a Argentina, llamándola un aliado sistémicamente importante de EE.UU. en América Latina.

Pronto la administración de D. Trump dio un paso inusual, anunciando apoyo a Argentina en forma de un *swap* de divisas por US\$ 20 mil millones, evitando al FMI, para dar acceso a dólares al Banco Central argentino, que sufre escasez de fondos, y apoyar al peso argentino. El acuerdo correspondiente se firmó el 20 de octubre. El monto total del acuerdo podría alcanzar US\$40 mil millones mediante préstamos de los bancos estadounidenses *JPMorgan Chase*, *Bank of America* y *Goldman Sachs*. En Washington, la decisión de D. Trump generó controversia. Así, los demócratas acusaron al presidente de que, en condiciones de cierre del gobierno, estaba utilizando fondos presupuestarios para ayudar a Argentina debido a su cercanía ideológica y simpatía personal por J. Milei.

El 14 de octubre, en vísperas de las elecciones parlamentarias en Argentina, D. Trump recibió a J. Milei en la Casa Blanca. Desde su investidura, J. Milei había estado once veces en EE.UU., pero ninguna de sus visitas había sido de Estado. En la reunión se discutieron los aranceles y el mecanismo de implementación del *swap* de divisas. También se abordó el tema de la inteligencia artificial (IA). Argentina será la sede del primer proyecto *Stargate* en América Latina – una iniciativa conjunta de *OpenAI*, *Oracle* y *SoftBank* para desarrollar infraestructura de IA – con la participación de la compañía energética *Sur Energy*. Lo más importante es que J. Milei logró que D. Trump demostrara su apoyo de cara a las importantes elecciones parlamentarias. Cuando un periodista preguntó cómo se compaginaba esto con la política de “América primero”, D. Trump respondió: “Es MAGA hasta la médula” [24]. “Estoy con este hombre porque su filosofía es correcta”, declaró D. Trump, dando a entender que contaba con la victoria del partido de J. Milei, y que en caso de que su partido perdiera, la ayuda financiera estadounidense se reduciría. S. Bessent señaló que el paquete de medidas adoptado no era un rescate, sino una “doctrina económica Monroe” – “No queremos otro Estado fallido o dirigido por China en América Latina”, había declarado anteriormente S. Bessent [25]. Se puede concluir el interés estratégico de Washington en el éxito de J. Milei para promover los intereses estadounidenses en la región frente al fortalecimiento de las posiciones de China.

Las elecciones intermedias al Congreso Nacional del 26 de octubre de 2025 debían reflejar el grado de apoyo popular a las reformas de J. Milei y terminaron con una victoria inesperada de su partido. Ya el 6 de noviembre, J. Milei habló en *America Business Forum 2025* en Miami, donde declaró que tenía la intención de “hacer a Argentina y a América grandes de nuevo” e instó a los inversores a aprovechar la ventana de oportunidades en su país. J. Milei demostró su lealtad a D. Trump por el *swap*

de divisas proporcionado y, tras participar en el foro, se dirigiría a Palm Beach a una cena de gala de la CPAC para celebrar su “victoria histórica en las elecciones intermedias”.

El 13 de noviembre, la Casa Blanca anunció acuerdos comerciales históricos con socios de EE.UU. en el hemisferio occidental [26]. El Acuerdo Marco sobre Comercio e Inversiones (TIFA) firmado con Argentina incluye 11 puntos [27]. La información adicional sobre el acuerdo se expone en el sitio web de la Oficina del Representante Comercial de EE.UU. [28].

Según la declaración conjunta, ambos países abrirán sus mercados en categorías clave de productos, siendo la mayor parte de las concesiones responsabilidad de Buenos Aires. Argentina otorgará acceso preferencial a la exportación de productos de EE.UU., incluyendo ciertos medicamentos, productos químicos, equipos, productos de tecnología de la información, dispositivos médicos, automóviles y una amplia gama de productos agrícolas. A cambio, EE.UU. eliminará aranceles sobre ciertas sustancias minerales y no patentadas utilizadas en la industria farmacéutica. Argentina asumió compromisos para eliminar múltiples barreras no arancelarias al comercio, implementar estándares internacionales y combatir el robo de propiedad intelectual. Las partes pretenden eliminar obstáculos que afecten el comercio de alimentos y productos agropecuarios. Argentina también se comprometió a prohibir la importación de bienes que impliquen trabajo forzado y a combatir la tala ilegal de bosques y fortalecerá la cooperación con EE.UU. para contrarrestar las prácticas no comerciales de terceros países. Las partes acordaron aumentar las inversiones y el comercio de minerales críticos. Argentina se ocupará de eliminar las distorsiones en el comercio causadas por la actividad de empresas estatales y considerará la cuestión de los subsidios industriales. El acuerdo también incluye un capítulo sobre el comercio digital, donde EE.UU. es reconocido como una jurisdicción adecuada para la transferencia transfronteriza de datos.

Vale la pena señalar que otros acuerdos firmados el mismo día tuvieron un enfoque más limitado, mientras que el acuerdo con Argentina añade nuevas herramientas para el desarrollo comercial. “Se crean las condiciones para aumentar las inversiones de EE.UU. en Argentina, incluida la reducción de aranceles para sectores clave, lo que conducirá al crecimiento del comercio bilateral entre los dos países”, dijo el nuevo ministro de Relaciones Exteriores, Pablo Quino, en una reunión con M. Rubio. El resultado final debería ser un acuerdo de libre comercio, dado que EE.UU. es el segundo mercado más grande para las exportaciones argentinas – US\$7,1 mil millones en 2024 [29]. Al mismo tiempo, cualquier acuerdo similar que firme Argentina aún debe ser aprobado por el Congreso Nacional. Además, es poco probable que afecte las tasas arancelarias vigentes del 10%, incluyendo aranceles del 50% sobre acero y aluminio.

Un ejemplo de cooperación exitosa es la actividad inversora estadounidense en Argentina [30, p. 218]. EE.UU. sigue siendo la principal fuente de IED en Argentina – US\$23,901 mil millones (el 19%) en 2023.

Crece la inversión de EE.UU. en el sector minero argentino en el marco de la Alianza para la Seguridad de los Minerales. En agosto de 2024 se firmó un Memorando de Entendimiento dirigido a estimular las inversiones en proyectos de extracción de litio, oro, plata, plomo y zinc en las provincias de Jujuy, Salta, Catamarca y Santa Cruz. Se pueden destacar los proyectos *Puna Operation* de la compañía *SSR Mining*; Salar de Arizaro en los Andes con participación de *Pluspetrol Resources* y *Prado Largo SA*; El Quevar en los Andes con participación de *Barrick Gold* y *Golden Minerals Company*; Phoenix de la compañía *Arcadium Lithium* en el área de Salar del Hombre Muerto; Kachi con participación de *Lake Resources* y *Lilac Solutions*; Cerro Negro de la compañía *Newmont Goldcorp*.

El 23 de agosto de 2024 se lanzó el Diálogo sobre Seguridad Energética, y el 19 de septiembre de 2025 Argentina se convirtió en el primer país de América Latina en unirse al programa de EE.UU. “Infraestructura Fundamental para el Uso Responsable de la Tecnología de Reactores Modulares Pequeños”. En abril de 2025 surgió información de que varios bancos globales (*J.P. Morgan, Citi*) estaban negociando el financiamiento de la construcción del oleoducto *Vaca Muerta Oil Sur* (VMOS), que va desde el centro de esquisto de Argentina a través del norte de la Patagonia hasta la costa del Atlántico. Gracias a una estrategia acelerada de desarrollo de GNL, respaldada por YPF y *Pan American Energy*, se planea aumentar las exportaciones anuales de energía a US\$30 mil millones para 2030. VMOS es uno de los proyectos más emblemáticos en este ámbito.

Conclusiones

La administración de J. Biden, a pesar de las diferencias de valores con J. Milei, logró ciertos éxitos en el fortalecimiento de las relaciones bilaterales. J. Milei también demostró apertura a la cooperación, entendiendo que la recuperación de la economía argentina le exigiría vínculos estrechos con EE.UU. En el contexto del segundo gobierno de D. Trump, Argentina y EE.UU. tienen por delante un futuro difícil, pero prometedor. Hay que tener en cuenta la compatibilidad personal e ideológica de los dos líderes, el marcado “énfasis latinoamericano” en la política de Trump 2.0, su objetivo de contrarrestar a China y restaurar las ventajas competitivas de EE.UU. en la región. Con D. Trump, los puntos de referencia de política exterior de Buenos Aires experimentaron cambios significativos. J. Milei adoptó un curso de plena solidaridad con EE.UU., y es muy probable que la visión estratégica de las relaciones bilaterales continúe evolucionando.

Aunque existen muchas oportunidades para el desarrollo de las relaciones, éstas conllevan riesgos. El éxito dependerá de la flexibilidad de los dos aliados en el camino hacia una asociación

estratégica. A pesar de la dura retórica hacia China durante sus inicios, el gabinete de J. Milei demostró poder reconocer la importancia del comercio y de las inversiones, lo que contradice a la línea de D. Trump de contener a China. Queda sin resolver la cuestión de los desacuerdos arancelarios. Sin embargo, un gran avance fue la firma del Acuerdo Marco sobre Comercio e Inversiones, que fortaleció la cooperación en áreas de interés mutuo (minería, energía). Argentina puede desempeñar un papel importante en los planes de EE.UU. para asegurar la cadena de suministro de minerales críticos y reducir la dependencia de China. A su vez, si D. Trump ayuda a estabilizar la economía argentina, esto fortalecería la posición de J. Milei y demostrará a todos el valor de la alianza con EE.UU.

Bibliografía References Библиография

1. Roy D. Argentina's Struggle for Stability. Council on Foreign Relations. 20.10.2025. URL: <https://www.cfr.org/backgrounder/argentinas-struggle-stability#chapter-title-0-8> (accessed 14.11.2025).
2. Márquez N., Duclos M. Milei: La revolución que no vieron venir. Buenos Aires, Hojas del Sur, 2024, 320 p.
3. Яковлев П.П., Яковлева Н.М. Аргентина на траектории смены моделей развития: вызовы, ответы, риски. *Латинская Америка*. М., 2024, № 3, с. 6-24 [Yakovlev P.P., Yakovleva N.M. Argentina on the Trajectory of Changing Development Models: Challenges, Answers, Risks. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2024, no. 3, pp. 6-24]. (In Russ.).
4. Meet Javier Milei, the Front-runner to be Argentina's Next President. *The Economist*. London, 07.09.2023.
5. Yákovleva N.M. Argentina: razones y excesos de un giro político. *Iberoamérica*. Moscow, 2024, núm. 3, pp. 68-87.
6. Javier Milei, a 'Mini-Trump,' Could Be Argentina's Next President. *The New York Times*. New York, 20.10.2023.
7. Is Argentina's new president, Javier Milei, a far-right leader? The answer is not simple. *The Conversation*. Melbourne, 25.01.2024.
8. Joe Biden Answers 10 Questions on Latin America. *Americas Quarterly*. New York, 04.03.2020.
9. Integrated Country Strategy (ICS) – Argentina. U.S. Department of State. 13.04.2022.

10. Secretary Antony J. Blinken and Argentine Foreign Minister Diana Mondino at a Joint Press Availability. U.S. Department of State. 23.02.2024. URL: <https://2021-2025.state.gov/secretary-antony-j-blinken-and-argentine-foreign-minister-diana-mondino-at-a-joint-press-availability/> (accessed 13.03.2025).

11. Gen. Richardson Meets with President Milei, Defense Leaders in Argentina. U.S. Southern Command. 06.04.2024. URL: <https://www.southcom.mil/MEDIA/NEWS-ARTICLES/Article/3733211/gen-richardson-meets-with-president-milei-defense-leaders-in-argentina/> (accessed 15.03.2025).

12. Clein J. Argentina: Overview and U.S. Relations. Library of Congress. 11.12.2024. URL: <https://www.congress.gov/crs-product/R48303> (accessed 15.03.2025).

13. Davos 2024: Special address by Javier Milei, President of Argentina. World Economic Forum. 18.01.2024. URL: <https://www.weforum.org/stories/2024/01/special-address-by-javier-milei-president-of-argentina/> (accessed 16.03.2025).

14. Trump: Milei's Friend in the North? *Buenos Aires Times*. Buenos Aires, 14.11.2024.

15. Milei Says Trump Backs Argentina's Free-Market Makeover. *Wall Street Journal*. New York, 18.12.2024.

16. Milei Is All in for Trump. Is That a Sound Bet? *Buenos Aires Herald*. Buenos Aires, 02.11.2024.

17. Yákovlev P.P. Política de Estados Unidos en América Latina: Trump – Biden – Trump 2.0. *Iberoamérica*. Moscow, 2025, núm. 1, pp. 5-29.

18. An Interview with Javier Milei, Argentina's President. *The Economist*. London, 28.11.2024.

19. Milei and Trump. *Latinoamérica 21*. Montevideo, 28.11.2024.

20. La relación con EE.UU. *La Nación*. Buenos Aires, 18.02.2024.

21. Javier Milei en la CPAC. *Perfil*. Buenos Aires, 22.02.2025.

22. Bessent Hails Argentina as a Free-Market Beacon in Latin America. *Bloomberg*. New York, 14.04.2025.

23. How Argentina's Javier Milei Lost the Markets and Turned to Donald Trump. *Financial Times*. London, 23.09.2025.

24. Argentina's President Visits White House. Rev. URL: <https://www.rev.com/transcripts/argentina-president-visits-white-house> (accessed 15.11.2025).

25. Bessent's Big Gamble on Argentina Has a Narrow Road to Pay off. *Bloomberg*. New York, 10.10.2025.

26. Fact Sheet: President Donald J. Trump Announces Historic Trade Deals with Western Hemisphere Trading Partners. The White House. 13.11.2025. URL: <https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2025/11/fact->

sheet-president-donald-j-trump-announces-historic-trade-deals-with-western-hemisphere-trading-partners/ (accessed 15.11.2025).

27. Joint Statement on Framework for a United States-Argentina Agreement on Reciprocal Trade and Investment. The White House. 13.11.2025. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/2025/11/joint-statement-on-framework-for-a-united-states-argentina-agreement-on-reciprocal-trade-and-investment/> (accessed 15.11.2025).

28. Fact Sheet: The United States and Argentina Agree to a Framework for an Agreement on Reciprocal Trade and Investment. United States Trade Representative. URL: <https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/fact-sheets/2025/november/fact-sheet-united-states-and-argentina-agree-framework-agreement-reciprocal-trade-and-investment> (accessed 15.11.2025).

29. Argentina. United States Trade Representative. URL: <https://ustr.gov/countries-regions/americas/argentina> (accessed 15.11.2025).

30. Гриценко И.А. Трансформация аргентино-американских отношений на рубеже десятилетий. *Вестник ВолГУ. Серия 4*. Волгоград, 2022, т. 27, № 2, с. 215-224 [Gritsenko I.A. Transformation of Argentine-American Relations at the Turn of Decades. *Vestnik VolGU. Series 4*. Volgograd, 2022, vol. 27, no. 2, pp. 215-224]. (In Russ.).