
CUBA EN UN MUNDO POLICÉNTRICO

CUBA: SANCIONES DE EE.UU. Y COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Nikolay V. Kaláshnikov

Ph.D. (Economía) (n.kalashnikov@ilaran.ru)

Asesor del director

Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia (ILA ACR)
B. Ordynka, 21/16, Moscú, 115035, Federación de Rusia

SPIN-código: 6033-6299; Author ID: 614343;

ORCID: 0009-0007-8047-7376; Scopus Author ID: 57202079242

Magomed A.-M. Kodzóev

Ph.D. (Politología) (kodzoev_ma@pfur.ru)

Investigador mayor

Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia (ILA ACR)
B. Ordynka, 21/16, Moscú, 115035, Federación de Rusia

Profesor asociado

Universidad Rusa de la Amistad de los Pueblos P. LUMUMBA
(RUDN Universidad)

Miklukho-Maklaya, 6, Moscú, 117198, Federación de Rusia

Profesor asociado

Universidad Estatal Rusa de las Humanidades
Miuskaya Pl., 6, Moscú, 125047, Federación de Rusia

SPIN-código: 5873-7630; Author ID: 949096;

ORCID: 0000-0001-8380-5599; Scopus Author ID: 57202074170

Lyudmila B. Nikoláeva

Ph.D. (Economía) (nlb2008@yandex.ru)

Investigadora líder

Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia (ILA ACR)
B. Ordynka, 21/16, Moscú, 115035, Federación de Rusia

SPIN-código: 3470-3401; AuthorID: 396120;

ORCID: 0000-0001-5892-7384

Nikolay V. Kaláshnikov, Magomed A.-M. Kodzóev,
Lyudmila B. Nikoláeva

Recibido el 29 de julio de 2025
Aceptado el 6 de octubre de 2025

DOI: 10.37656/s20768400-2025-04-01

Resumen. *Las prioridades de la política exterior de Cuba son determinadas por su confrontación con EE.UU. La consecuente lucha contra la hegemonía norteamericana convirtió a Cuba en un destacado actor internacional, representante de los intereses del Sur Global. Las acciones tanto de diferentes gobiernos, como del Congreso de EE.UU. evidencian que los demócratas y los republicanos se distinguen únicamente a la hora de definir los métodos para acabar con el régimen socialista en el país caribeño. El endurecimiento de las sanciones durante el gobierno de Donald Trump ha deteriorado extremadamente la difícil situación económica y social en la isla. En tal ambiente de hostilidad, La Habana se ha enfocado en obtener masivo apoyo internacional y dirigirlo a su demanda por el cese del bloqueo norteamericano que atenta contra su normal desarrollo, además de buscar socios que le ayuden a superar la crisis. El artículo está dedicado al análisis de las actividades que desarrolla Cuba en las plataformas multilaterales y de la activación de la cooperación a nivel bilateral como factor importante de su política exterior.*

Palabras clave: *Cuba, EE.UU., Unión Europea, China, Rusia, sanciones, cooperación, comercio exterior, inversiones*

CUBA: US SANCTIONS AND INTERNATIONAL COOPERATION

Nikolay V. Kalashnikov

Ph.D. (Economics) (n.kalashnikov@ilaran.ru)

Adviser of the Director

Institute of Latin American Studies, Russian Academy of Sciences (ILA RAS)
21/16, Moscow, B. Ordynka, Moscow, 115035, Russian Federation

SPIN-code: 6033-6299; Author ID: 614343;

ORCID: 0009-0007-8047-7376; Scopus Author ID: 57202079242

Magomed A.-M. Kodzoev

Ph.D. (Political Science) (kodzoev_ma@pfur.ru)

Senior Researcher

Institute of Latin American Studies, Russian Academy of Sciences (ILA RAS)
21/16, Moscow, B. Ordynka, Moscow, 115035, Russian Federation

Cuba: sanciones de EE.UU. y cooperación internacional

Associate Professor

P. LUMUMBA Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University)
6, Miklukho-Maklaya, Moscow, 117198, Russian Federation

Associate Professor

Russian State University for the Humanities
6, Miusskaya Pl., Moscow, 125047, Russian Federation

SPIN-code: 5873-7630; Author ID: 949096;

ORCID: 0000-0001-8380-5599; Scopus Author ID: 57202074170

Lyudmila B. Nikolaeva

Ph.D. (Economics) (nlb2008@yandex.ru)

Leading Researcher

Institute of Latin American Studies, Russian Academy of Sciences (ILA RAS)
21/16, Moscow, B. Ordynka, Moscow, 115035, Russian Federation

SPIN-code: 3470-3401; Author ID: 396120;

ORCID: 0000-0001-5892-7384

Received on July 29, 2025

Accepted on October 6, 2025

DOI: 10.37656/s20768400-2025-04-01

Abstract. *The confrontation with the United States defines the primary objectives of Cuba's foreign policy. Its consistent struggle against American hegemony has made it a prominent actor on the international stage, representing the interests of the Global South. The anti-Cuban policies of the US government and Congress demonstrate that the only differences between Democrats and Republicans are the paths of achieving the goal of eliminating the socialist regime on the island. The tightening of sanctions under the Donald Trump administration has greatly worsened the socioeconomic situation on the island. Under these circumstances, Havana's international strategy has shifted to securing international support for its demands to end the embargo, which is paralyzing normal development, and to finding partners capable of helping to overcome the crisis. This article analyzes Cuba's activities in multilateral forums and the intensification of bilateral cooperation as an important tool of foreign policy.*

Keywords: *Cuba, USA, European Union, China, Russia, sanctions, cooperation, foreign trade, investments*

Nikolay V. Kaláshnikov, Magomed A.-M. Kodzóev,
Lyudmila B. Nikoláeva

КУБА: САНКЦИИ США И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Николай Викторович Калашников

Канд. экон. наук (n.kalashnikov@ilaran.ru)

Советник директора

Институт Латинской Америки РАН
РФ, 115035, Москва, Б. Ордынка, 21/16

SPIN-код: 6033-6299; Author ID: 614343;
ORCID: 0009-0007-8047-7376; Scopus Author ID: 57202079242

Магомед Абдул-Мажитович Кодзоев

Канд. полит. наук (kodzoev_ma@pfur.ru)

Старший научный сотрудник

Институт Латинской Америки РАН
РФ, 115035, Москва, Б. Ордынка, 21/16

Доцент

Российский университет дружбы народов (РУДН)
РФ, 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6

Доцент

Российский государственный гуманитарный университет (РГГУ)
РФ, 125047, Москва, Миусская пл., 6

SPIN-код: 5873-7630; AuthorID: 949096;
ORCID:0000-0001-8380-5599; Scopus Author ID: 57202074170

Людмила Борисовна Николаева

Канд. экон. наук (nlb2008@yandex.ru)

Ведущий научный сотрудник

Институт Латинской Америки РАН
РФ, 115035, Москва, Б. Ордынка, 21/16

SPIN-код: 3470-3401; AuthorID: 396120;
ORCID: 0000-0001-5892-7384

Статья получена 29 июля 2025 г.

Статья принята 6 октября 2025 г.

DOI: 10.37656/s20768400-2025-04-01

Аннотация. *Противостояние с США определяет основные задачи внешней политики Кубы. Последовательная борьба с американским гегемонизмом сделала ее заметным субъектом на международной арене, выразителем интересов Глобального Юга. Антикубинская политика правительств и Конгресса США свидетельствует, что демократов и республиканцев отличают лишь пути для достижения цели – ликвидации социалистического режима на острове. Усиление санкций при администрации Дональда Трампа крайне обострило социально-экономическое положение на острове. В этих условиях акценты в стратегии Гаваны на международной арене переносятся на обеспечение поддержки мировым сообществом ее требований о прекращении блокады, парализующей нормальное развитие, а также поиск партнеров, способных помочь в преодолении кризиса. Данная статья посвящена анализу деятельности Кубы на многосторонних площадках и активизации двустороннего сотрудничества как важного инструмента внешней политики.*

Ключевые слова: *Куба, США, Европейский союз, Китай, Россия, санкции, сотрудничество, внешняя торговля, инвестиции*

No es casualidad que el tema cubano atrae atención de los investigadores. Según la investigación conjunta de expertos alemanes y cubanos, “pese a que Cuba es un país relativamente pequeño con escasos recursos naturales, que no tiene interés o capacidad de expansión o cualquier tipo de sometimiento de los territorios tanto vecinos como lejanos, ha sido un elemento de peso en la política global a lo largo de siglos” [1, p. 1].

Como consecuencia del triunfo de la Revolución de 1959, Cuba participa activamente en los acontecimientos internacionales. En gran medida, esto se debe a su confrontación con EE.UU. y al apoyo económico y militar que recibía de la URSS, lo que convirtió a la isla caribeña en un bastión soviético en la región latinoamericana. Para la mayoría de los países en vías de desarrollo Cuba pasó a ser líder en la lucha contra el poder hegemónico norteamericano. La isla fue uno de los fundadores y líderes del Movimiento de los Países No Alineados y sigue desempeñando su papel como representante de las naciones del Sur Global.

Nikolay V. Kaláshnikov, Magomed A.-M. Kodzóev,
Lyudmila B. Nikoláeva

La desintegración del sistema bipolar dejó a Cuba ante una confrontación directa con EE.UU., que desde los inicios de los años 1990 se ha esforzado al máximo por sacar ventaja de la precariedad económica de la isla para desbaratar el régimen de Fidel Castro. El deterioro de la situación socioeconómica en los últimos años ha planteado frente al gobierno cubano la necesidad de reforzar los lazos existentes y buscar a nuevos socios que ayuden a Cuba a superar la crisis y hagan posible abandonar la estrategia de supervivencia para pasar al crecimiento económico.

EE.UU. endurece las sanciones

En aras de estrangular en lo económico al indomable vecino, el Congreso estadounidense aprobó la Ley Torricelli (1992) y la Ley Helms-Burton (1996) creando así la base legal para aplicar sanciones secundarias en contra de los países y empresas que colaboraban con la isla. Aunque hasta el primer mandato de Donald Trump los presidentes dejaban en suspenso la aplicación de esta disposición, la mayoría de ambos partidos en el Congreso se mantenían tenaces en su enfoque anticubano. El estado de las cosas había permanecido intacto pese a la autorización, promovida por los agricultores norteamericanos y puesta en vigor en 2002, de suministrar a la isla productos agrícolas y medicamentos (en condiciones muy desfavorables para La Habana, por cierto). El restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre ambos países y la eliminación de varias restricciones en los dos últimos años de la presidencia de Barack Obama tampoco llevaron a cambios cardinales en las relaciones cubano-estadounidenses. A juicio de Michael Wolfe, investigador del Centro para Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Stanford (EE.UU.) y de Ernesto Domínguez López, investigador del Centro de Estudios Hemisféricos y sobre Estados Unidos (Cuba) y de la Universidad de Buckingham (Reino Unido), el cambio de la política durante el

gobierno de B. Obama a mediados de los años 2010 “fue más bien de carácter táctico que de principio, y buscaba sumar nuevos sectores de la economía cubana al proceso de liberalización bajo influencia norteamericana. Este intento se tradujo en medidas de coacción más sutiles empleadas paralelamente con la nueva política de involucramiento” [2, p. 82].

El triunfo electoral de D. Trump, para quien el tema de vínculos económicos y comerciales con Cuba se tornó una cuestión de política interna, hizo que la normalización de dichos lazos fuera una meta difícil de alcanzar. Durante su primer mandato se ensañó con La Habana al agregar 242 sanciones adicionales. El punto crítico fue su decisión, tomada en abril de 2019, de no vetar el capítulo III de la Ley Helms-Burton, y la inclusión de Cuba en la lista de los patrocinadores del terrorismo, lo cual creó grandes estorbos para las actividades económicas cubanas.

El triunfo de Joe Biden en 2020 suscitó indicios de un regreso a la política de normalización. Sin embargo, estas expectativas no se hicieron realidad, las presiones no cesaron ni siquiera durante la pandemia. Sólo en mayo de 2022 se dieron los primeros pasos dirigidos a ablandar algunas restricciones. En particular, se permitieron las remesas y los viajes recíprocos con fines de intercambio cultural y educacional, volvieron a operar vuelos aéreos de EE.UU. a varias ciudades cubanas, se restableció el programa de reunión familiar que facilitaba el acceso al territorio estadounidense a los familiares de inmigrantes cubanos sin la necesidad de tramitar el visado especial. Además, hubo ciertas “indulgencias” para los negocios privados cubanos, y se reanudaron los contactos migratorios entre ambos países.

En febrero de 2024, el *lobby* agrario norteamericano volvió a desempeñar un papel activo en las relaciones cubano-estadounidenses. Por primera vez visitó la isla una delegación de la Asociación Nacional de Departamentos de Agricultura de

Nikolay V. Kaláshnikov, Magomed A.-M. Kodzóev,
Lyudmila B. Nikoláeva

Estados Unidos (NASDA) con el propósito de conocer la marcha y resultados de las reformas económicas de los últimos años. Ted McKinney, jefe de la comitiva, destacó que las reformas volvieron a Cuba más atractiva para la cooperación agrícola [3]. De hecho, los agricultores siguen siendo el grupo más influyente de EE.UU. que aboga por normalizar las relaciones bilaterales.

EE.UU. se ha consolidado como uno de los principales diez socios comerciales de Cuba. Tal posición se basa en las exportaciones norteamericanas a la isla: el comercio se desarrolla sólo en un sentido, por lo cual no hay importaciones de mercancías cubanas. La atenuación por parte de J. Biden, aunque leve e insuficiente, de las restricciones impuestas por D. Trump, hizo crecer los envíos de alimentos estadounidenses que alcanzaron US\$342,6 millones en 2023, es decir, un 12,4% más que en 2021. Tal balance tuvo lugar pese a que Cuba se vio obligada a reducir drásticamente el volumen de importaciones en un 47% por falta de recursos financieros [4]. En los primeros cuatro meses de 2025 dichos envíos aumentaron en el 18,8% frente al mismo período de 2024, llegando a US\$167,7 millones, lo que en gran medida fue posible gracias a que las pequeñas empresas privadas cubanas estaban autorizadas para participar en el comercio exterior (muchas de ellas lo hacen con apoyo financiero de parientes que residen en EE.UU.). Desde enero de 2023 hasta abril de 2025 se suministraron a Cuba medios de transporte norteamericanos de distinta clase (vehículos ligeros y de carga, motocicletas, *scooters*) por un monto de US\$83,98 millones [5]. En 2023 Cuba recibió US\$36,5 millones en ayuda humanitaria de EE.UU. En otoño de 2024 la organización norteamericana *People's Forum NYC* donó 100 generadores eléctricos para paliar los efectos de la crisis energética provocada por los huracanes *Rafael* y *Oscar* [6]. En abril de 2025 Cuba se benefició de US\$7,5 millones en ayuda humanitaria [5].

La Habana recibió la noticia sobre el triunfo electoral de D. Trump en noviembre de 2024 sin mayor alegría, pero tampoco con zozobra. Ya en el primer día de su nuevo mandato D. Trump reiteró su intención de proseguir la política de presiones hacia Cuba al anular la disposición de J. Biden de sacar a la isla de la lista de los países patrocinadores del terrorismo. Otra medida de endurecimiento fue la nueva prohibición de enviar remesas impuesta a inicios de febrero de 2025, lo que asestó un fuerte golpe a la economía cubana. También afectó los intereses de la comunidad cubana en EE.UU. que prestaba apoyo a sus parientes en la isla y ya había entablado nexos comerciales con el emergente sector privado cubano. Con objeto de privar a Cuba de divisas, en febrero de 2025 la administración estadounidense anunció sanciones contra altos funcionarios de países que se beneficiaran de los servicios médicos cubanos. Cuba quedó incluida en la lista de los siete países, cuyos ciudadanos tenían limitaciones para obtener visa estadounidense.

Según el secretario de Estado Marco Rubio, partidario acérrimo de las sanciones contra Cuba, las decisiones finales en el tema cubano son tomadas por D. Trump [7]. Conforme al despacho de la agencia norteamericana *Associated Press*, el 30 de junio el presidente estadounidense pidió a sus principales miembros de gabinete que revisen la política hacia Cuba, ordenándoles examinar las sanciones actuales y proporcionar formas de endurecerlas en un plazo de 30 días [8]. Mientras tanto, el 12 de julio de 2025 el gobierno norteamericano impuso limitaciones de visa para Miguel Díaz-Canel, ministros de Defensa y del Interior cubanos, así como para sus familias. Las acciones de la nueva administración evidencian que Washington está dispuesto a recurrir a las medidas más extremas. Dado que es poco probable que esta presión se alivie, Cuba se ve obligada a valerse de la cooperación internacional y nuevos socios para superar la profunda crisis económica y mejorar las condiciones de vida de la población.

Relaciones internacionales

En medio de los trascendentales cambios estructurales que se están dando en el mundo, Cuba “se halla involucrada en una constante y diversa colaboración con actores regionales y globales que están en conflicto con EE.UU., y va creando una red de apoyo, de sociedad y de alianzas” [1, p. 197]. La Habana enfoca su esfuerzo diplomático en la ONU como plataforma principal haciendo énfasis en la necesidad de establecer un orden mundial más justo, brindar asistencia a los pueblos pobres y prescindir de las medidas de coacción unilaterales. En la sesión de la Asamblea General de la ONU en septiembre de 2024 ya por trigésima segunda vez fue aprobada la resolución que condena el bloqueo económico norteamericano (187 países votaron a favor, dos en contra (EE.UU. e Israel), uno se abstuvo (Moldova).

Cuba apoya todos los proyectos de la ONU que apunten a lograr desarrollo sostenible e interactúa activamente con FAO, PNUD, OMC, OMS, UNICEF, UNESCO. El prestigio internacional del país es evidenciado por el hecho de que asumió desde el 22 de junio hasta el 15 de agosto de 2025 como coordinadora del Grupo 21 (G-21), en Ginebra, en el contexto de la Conferencia de Desarme de las Naciones Unidas [9].

La Habana se presenta como portavoz de los intereses del Sur Global (el cual constituyen casi dos tercios de los miembros de la ONU), y se involucra de lleno en las actividades del Movimiento de los Países No Alineados. Es importante su participación en el Grupo 77+China. Cabe recordar que se sumó a esta agrupación en el momento mismo de su fundación en 1964. En 2023 asumió la presidencia del Grupo. El presidente cubano M. Díaz-Canel visitó numerosos países de África y Asia con el objetivo de concertar las posturas de los miembros del Grupo en cuanto a comercio internacional y desarrollo sostenible.

El 1 de enero de 2025 Cuba obtuvo el estatus de socio de los BRICS, lo cual le brinda oportunidades para la diversificación económica, cooperación tecnológica e integración financiera – cuestiones muy importantes en medio de los vaivenes de la situación internacional.

La Habana tiene grandes expectativas en cuanto a su participación en las labores de la Unión Económica Euroasiática (UEEA). En mayo de 2018 fue suscrito un memorándum de entendimiento entre la Comisión Económica Euroasiática (CEE) y el gobierno cubano, mientras que en diciembre de 2020 la isla recibió el estatus del observador ante la UEEA. Así, se sentaron las bases para fomentar la cooperación económica y ensanchar los lazos comerciales. En 2021 se elaboró un plan de actividades conjuntas de la CEE y Cuba para el período de 2021-2025, que abarcó 34 ámbitos de cooperación. Actualmente, el documento se ve sometido al proceso de renovación y perfeccionamiento correspondiente para su realización durante los años 2025-2030.

En la sesión del Consejo Supremo Económico Euroasiático, realizada en junio de 2025 en la ciudad de Minsk (Belarús), se firmó un acuerdo para crear un comité bilateral entre la Cámara de Comercio de Cuba y el Consejo de Empresarios de la Unión Económica Euroasiática. Cuba apuesta por una activa participación empresarial de las naciones euroasiáticas en la realización de los proyectos farmacéuticos, biotecnológicos, agrícolas, industriales y turísticos. En su afán de lograr estas metas La Habana propone a los socios establecer un centro logístico en la Zona Especial de Desarrollo Mariel (ZEDM) para la producción, ensamblaje y distribución de productos euroasiáticos, bajo norma de origen cubano, que facilite el tránsito y amplíe el potencial exportador de los países de la Unión hacia la región [10].

A su vez, la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) ha servido como plataforma principal para

Nikolay V. Kaláshnikov, Magomed A.-M. Kodzóev,
Lyudmila B. Nikoláeva

la diplomacia cubana a nivel regional. Al mismo tiempo, pese al optimismo de la cancillería cubana respecto a la actividad de la organización, las labores que ella desarrolla resultan poco eficaces para su política exterior.

La Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América – Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP) tiene un valor especial para Cuba. Hoy día, la Alianza se halla inmersa en una crisis debido a la difícil situación económica en Venezuela, ideólogo y líder de la agrupación. No obstante, el bloque sigue involucrando a países de izquierda radical. Además, para Cuba resulta valiosa la ayuda humanitaria que recibe a través de ALBA-TCP para contrarrestar los estragos causados por desastres naturales y paliar las dificultades económicas.

Por más de 50 años La Habana mantiene relaciones de buena vecindad con la Comunidad del Caribe (CARICOM), que fueron calificadas de “sólidas e importantes” por Carla N. Barnett, secretaria general del bloque [11], así como con el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA). Dichas agrupaciones desempeñan un papel significativo dentro del esfuerzo diplomático de la isla por estabilizar sus relaciones políticas externas. Del mismo modo, La Habana emplea a plenitud la cooperación bilateral con el fin de garantizar su seguridad económica.

Principales socios en el hemisferio occidental

Cuba se esmera en mantener buenas relaciones con todas las naciones del hemisferio occidental, pero la estabilidad de dichas relaciones fluctúa dependiendo de los cambios de poder en cada país concreto. En este contexto se destacan Canadá y México, vecinos de EE.UU., que nunca han roto sus relaciones con la isla.

El volumen del comercio bilateral entre Cuba y **Canadá** equivale a US\$684 millones. Canadá ocupa la cuarta posición

entre los socios comerciales clave de La Habana (detrás de Venezuela, China y España). Es el principal importador de los productos cubanos: cerca del 31% de las exportaciones cubanas se destinan al mercado canadiense [12, p. 230]. La industria de níquel y turismo atraen a los inversores canadienses más que otras ramas. La empresa *Sheritt International* (sucursal de la *Sheritt, Inc.*) es responsable del grueso de las inversiones. Inicialmente, la empresa se especializaba en extraer níquel, luego diversificó sus negocios, pasando a explotar los yacimientos de gas y petróleo en la barra continental. Entre las grandes compañías que obran en la rama turística cubana se encuentran la canadiense *Sunwing Travel Group* y su sucursal *Blue Diamond Resorts*. Cuba es uno de los destinos turísticos predilectos de los canadienses, en 2023 constituyeron el 38% de los 936,4 mil turistas extranjeros [12, p. 362].

El mercado cubano también es atractivo para las empresas agrarias de Canadá (proveen alimentos al sector turístico) y para las compañías que operan en el campo de biotecnologías, sobre todo, en los ámbitos de medicina y farmacéutica. Canadá apoya a La Habana en su lucha por abolir las sanciones norteamericanas.

México también aboga por anular las sanciones contra Cuba, y se ha constituido como un socio importante, tanto en lo político como en lo económico. El país azteca es uno de los mayores importadores de las mercancías cubanas en la región latinoamericana entre las cuales productos farmacéuticos, ron y habanos. A su vez, Cuba recibe pienso para ganado, productos industriales de diversa clase, aluminio, plásticos, productos químicos no orgánicos. Pese a todas las dificultades causadas por las sanciones estadounidenses, en la Zona Especial de Desarrollo Mariel (ZED Mariel) operan las compañías mexicanas *Devon Caribbean S.A.* (producción de pinturas de barniz) y *Richmeat de Cuba S.A.* (productos cárnicos).

Nikolay V. Kaláshnikov, Magomed A.-M. Kodzóev,
Lyudmila B. Nikoláeva

Un elemento sustancial son los servicios médicos que presta La Habana. Médicos cubanos trabajan en 23 estados mexicanos. En julio de 2024 los dos países firmaron un acuerdo que proyectaba aumentar el número de especialistas cubanos de 900 a 2700 para desarrollar labores en 282 hospitales de distinto perfil en áreas rurales y distritos marginales [13]. En reiteradas ocasiones México había enviado a Cuba ayuda humanitaria, en particular, durante la pandemia del COVID-19 y después de los huracanes. En 2023 México surtió a Cuba de 5465 mil barriles de petróleo (US\$391 millones) para aliviar la crisis energética. En enero-febrero de 2024 la isla recibió adicionalmente 1970 mil barriles (US\$146 millones) [14].

En los comicios presidenciales de 2024 ganó Claudia Sheinbaum Pardo, candidata del partido gobernante MORENA, lo que aseguró la continuación de la política de amistad hacia la isla. En su mensaje de felicitación el presidente cubano M. Díaz-Canel expresó la disposición de seguir fortaleciendo la entrañable hermandad que une a dos pueblos, mientras que C. Sheinbaum en la misiva de respuesta afirmó que México y Cuba son naciones hermanas, unidas por lazos de cooperación, solidaridad e historia compartida [15].

Venezuela, sin duda, es el aliado más importante de Cuba en la región latinoamericana. En la época de Hugo Chávez, asumió el papel de la extinta URSS al abastecer a Cuba con petróleo en términos favorables. En 2014, empero, se sumió en prolongada crisis económica viendo muy reducida su capacidad de brindar ayuda en cantidades anteriores. Sin embargo, en 2023 su parte en el comercio exterior cubano fue del 15,4%, y del 18% en las importaciones de Cuba [12, pp. 229, 235]. Además de petróleo, Venezuela suministra a la isla una diversidad de mercancías: materia prima y productos de alimentación, máquinas y equipos, abonos, madera y productos madereros, metales, productos químicos y otros. En la región latinoamericana sólo le cede a México en cuanto a la cantidad

de productos comprados en Cuba [12, p. 232]. Cerca del 94% son reactivos de diagnósticos y laboratorios. Por otra parte, Venezuela es el principal destino de los servicios médicos cubanos en el exterior. En 2023 allí trabajaban 671 brigadas, 23 de ellas obraban en zonas fronterizas y de difícil acceso [16]. A su vez, Caracas invariablemente acude en ayuda cuando Cuba afronta el flagelo de desastres naturales y provocados. La estrecha cooperación entre ambos países se sustenta en su afinidad político-ideológica así como en su interacción en los asuntos internacionales, tanto a nivel bilateral como dentro de ALBA-TCP.

Otro socio importante es **Brasil**, aunque el comercio bilateral presenta desproporciones. En 2023 las exportaciones cubanas a Brasil alcanzaron US\$2,1 millones (de ellos 1,8 millones fueron por los productos de tabaco), mientras que los gastos de importación superaron US\$343 millones, un tercio de los cuales se gastaron en aceite de soja, el 24% en cereales (principalmente, arroz) y el 20% en carnes (principalmente, carne de ave) [17]. El regreso al poder de Luiz Inácio Lula da Silva, benévolo con La Habana, contribuyó a restablecer la cooperación bilateral que había sido reducida al mínimo por su antecesor. Brasil apoyó el ingreso de la isla en los BRICS. Para Cuba sería muy valioso si el gigante sudamericano volviera a usar los servicios médicos cubanos para atender a los pobladores de zonas poco accesibles. Brasil proporcionó a Cuba una considerable ayuda humanitaria después de los huracanes de 2024.

El acercamiento con la Unión Europea

Debido a las sanciones norteamericanas, los lazos con la **Unión Europea (UE)** son de especial importancia para La Habana. En 2016 las partes suscribieron un extenso Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación (ADPC).. Para Cuba la UE es uno de los socios comerciales trascendentales, tanto por ser un importante comprador de las mercancías como por la posibilidad

Nikolay V. Kaláshnikov, Magomed A.-M. Kodzóev,
Lyudmila B. Nikoláeva

de recibir productos industriales y tecnologías. A Europa le corresponde una tercera parte del comercio exterior de la isla superada sólo por Canadá en el volumen de las compras de productos cubanos.

Entre los países del Viejo Mundo, **España** ocupa la primera posición en el comercio con Cuba. Acumula el 48% del tráfico comercial cubano (2023) con las naciones europeas [12, p. 228]. El 18 de enero de 2025 La Habana llegó a un acuerdo con 14 países acreedores del Club de París para reestructurar la deuda y aliviar de este modo el problema de insolvencia [18]. En cumplimiento de lo concertado, España y Cuba el 3 de julio pusieron en marcha un Programa de Conversión de Deuda de medio y largo plazo, con el objetivo de movilizar hasta 375 millones de euros para financiar proyectos. El objetivo de este convenio es impulsar programas de desarrollo sostenible en sectores clave como la energía, el agua y la seguridad alimentaria, entre otros [19].

Los datos aproximados permiten suponer que más del 50% de los proyectos de inversión cuentan con participación europea. La cooperación bilateral de Cuba con la UE se enfoca en los temas de desarrollo agrícola sostenible, seguridad alimentaria, energía renovable, cambio climático, modernización económica. Las compañías europeas tienen representación relativamente amplia en la ZED Mariel operando en los sectores de transporte y servicios logísticos, ingeniería, construcción, industria de materiales de construcción y acabado, producción de alimentos, etc.

España se encarga de la mayoría de los proyectos inversionistas. El país ibérico ha invertido en el turismo, industria ligera y de alimentación, sector bancario, producción de cemento, etc. La cordialidad bilateral se manifiesta en el hecho de que desde 2023 los cubanos de origen español pueden aspirar a la ciudadanía española en virtud de la Ley 20/2022 de Memoria Democrática, en vigor desde el 20 de octubre de 2022. Bruselas pretende actuar con independencia en respecto a las

decisiones de Washington. Como reacción a la Ley Helms-Burton, a partir de 1996 rige el Reglamento de la UE 2271/96, cuya función es proteger a la Unión Europea contra los efectos de las leyes extraterritoriales aplicadas por terceros países [20]. La línea política del bloque europeo obedece a la intención de fortalecer sus posiciones económicas en la isla y al propósito de promover normas democráticas. Josep Borrell, siendo jefe de la diplomacia europea, se ha pronunciado consecuentemente en contra del bloqueo económico estadounidense, y ha exhortado a eliminar las sanciones extraterritoriales. En mayo de 2023 aseguró que para Cuba la Unión Europea es mucho más importante que otros actores económicos, tales como Rusia o China [21].

Sin embargo, hay otro punto de vista, según el cual “la influencia y presencia de la UE en Cuba no son resultado de una conducta premeditada de ambos lados. Más bien, son efecto colateral de la ausencia de los Estados Unidos. Si algún día el Congreso de EE.UU. resuelve poner fin al embargo y, por ende, eliminar el mayor estorbo para la apertura de Cuba a la democracia, es muy probable que La Habana dé prioridad a las relaciones con Washington en lugar de la UE” [22, p. 148].

Actualmente, la UE de hecho sustituye a EE.UU. en el campo económico cubano, por lo cual La Habana está interesada en mantener la colaboración. Eso explica la discreción de Cuba durante la votación en la ONU en cuanto a los temas de Crimea, Abjasia, Osetia del Sur y las acciones bélicas en Ucrania.

Al mismo tiempo, cabe notar que las diferencias entre la posición pragmática de la Comisión Europea y el enfoque politizado del Parlamento Europeo perturban hasta cierto grado las relaciones entre Cuba y la UE. Kaja Kallas, quien relevó a J. Borrell en el puesto de jefe de la diplomacia europea, por ahora no tiene una posición definida respecto a las relaciones entre Europa y Cuba (pero tampoco ha refutado el enfoque de su antecesor) [23]. Cuba, interesada en obtener preferencias

Nikolay V. Kaláshnikov, Magomed A.-M. Kodzóev,
Lyudmila B. Nikoláeva

comerciales, inversiones y ayuda económica por parte de la UE, está dispuesta a realizar compromisos, pero sin intervención externa en sus asuntos domésticos [24].

Rusia y nuevas prioridades de la cooperación tradicional

Las relaciones cubano-rusas experimentaron un deterioro en los años 1990. Sin embargo, mejoraron en las décadas posteriores alcanzando el nivel de socio estratégico. A ello contribuyó la decisión de Moscú de perdonar el 90% de la deuda cubana en 2014. El resto (el 10%) se destinó a proyectos inversionistas con participación de empresas rusas. La doctrina de la política exterior de Rusia, adoptada el 31 de marzo de 2023, coloca a Cuba entre los países de importancia especial para Moscú. El documento resalta la necesidad de fomentar la amistad y entendimiento mutuo, así como desarrollar y ahondar en una cooperación multifacética y de beneficio recíproco [25]. Hoy día, ambos países mantienen una estrecha colaboración internacional, además de ampliar sus lazos en los campos de cultura, deporte, ciencia y educación. En enero de 2022 en Valle de Picadura (provincia de Mayabeque) se puso en operación un observatorio ruso-cubano. La instalación dispone de un telescopio ruso automático de larga distancia. En la isla vuelve a enseñarse el idioma ruso. Se ejecuta con éxito el Programa “100 becas” para cursar estudios en universidades rusas.

No obstante, en comparación con la dinámica positiva de la colaboración política y humanitaria, el nivel de cooperación comercial y económica es poco satisfactorio para ambas partes. En medio del declive de la economía, y dado el endurecimiento de las sanciones estadounidenses, Cuba precisa de un apoyo económico similar al que le habían proporcionado la ex URSS y, luego, Venezuela. La necesidad de Cuba de ser abastecida de combustible, modernizar las instalaciones industriales construidas anteriormente y mejorar la infraestructura de

transporte determinó el carácter de las exportaciones de Rusia en la década pasada.

En general, la dinámica del intercambio comercial ruso-cubano ha sido muy inconstante y avanza con dificultades. En cuanto a su volumen, Rusia se ubicaba en la última posición en la lista de los principales diez socios comerciales del país caribeño. Sólo de vez en cuando subía a la mitad de dicha lista como resultado de grandes suministros periódicos (equipo, aviones, bloques energéticos). Objetivamente, Rusia está interesada en fomentar los nexos económicos y comerciales, sin embargo carece de capacidad para cubrir a plenitud las necesidades cubanas. El comercio entre ambos países llegó a su punto máximo en 2022 alcanzando US\$846,3 millones, de los cuales 843,9 millones fueron las exportaciones de Rusia. Pero en 2023 hubo una caída brusca hasta 373,7 millones, aunque presentó un incremento del 13,4% en 2024 [26].

El volumen de los suministros dependía mucho de los proyectos inversionistas y, lo que es bastante importante, de los créditos que Rusia le concedía a La Habana. No obstante, a partir de los inicios de 2020 Cuba de hecho dejó de pagar su deuda derivada de los préstamos mencionados acumulando las obligaciones no cumplidas frente a los bancos y exportadores rusos. Al mismo tiempo, solicitó a Moscú reconsiderar los términos del pago. Durante las negociaciones Rusia accedió a reconsiderar los términos del pago de la deuda principal y de los intereses correspondientes [27].

Conviene destacar que Rusia actúa justamente como proveedor antes que como consumidor de productos cubanos. El grueso de los suministros rusos a la isla después de la pandemia consta de combustible (debido a la interrupción de los envíos del petróleo venezolano), materias primas agrícolas, productos de alimentación, máquinas, equipo y medios de transporte. A su vez, Rusia importa de Cuba ron, tabaco y derivados, café, crustáceos.

Nikolay V. Kaláshnikov, Magomed A.-M. Kodzóev,
Lyudmila B. Nikoláeva

En cuanto a la ayuda humanitaria, en 2022 Rusia envió cargamentos de trigo. En los tiempos de la pandemia había proporcionado trajes médicos de protección multifuncional, jeringas y otros insumos médicos [28]. Tomando en cuenta la gravedad de la situación energética, en otoño de 2024 el presidente de Rusia Vladímir Putin dispuso enviar a Cuba 80 mil toneladas de diésel y el equipo necesario, cuyo costo total fue de US\$62 millones [29].

La Habana se muestra interesada en inversiones rusas. En noviembre de 2023, Rusia y Cuba firmaron varios documentos, en particular, un acuerdo para desarrollar proyectos inversionistas rusos, una hoja de ruta para implementar medidas preferenciales y un programa de cooperación económica, comercial y científico-técnica hasta 2030. También se concertó el plan de cooperación comercial y económica para 2023-2030 [30]. En mayo de 2025, en Moscú tuvo lugar la reunión entre M. Díaz-Canel y V. Putin. Evaluando su resultado, el vice primer ministro ruso Dmitry Chernyshenko afirmó que Rusia está en disposición de invertir en la economía cubana US\$ mil millones hasta el año 2030 [31].

Actualmente, se hallan en proceso de preparación y ejecución grandes proyectos a largo plazo en sectores clave de la economía cubana: energía y metalurgia, infraestructura de transporte, agricultura. La nueva fase en las relaciones bilaterales obedece a la decisión de las autoridades cubanas de conceder preferencias bien amplias a la parte rusa, y a los contactos directos entablados a nivel empresarial. Ambos países cooperan en varios campos de innovaciones, en particular, en el de astronomía y exploración espacial, tecnologías de información digital, así como en la medicina, farmacéutica y biotecnologías, donde Cuba ha logrado avances dignos de admiración.

Con la ayuda de Rusia se ha modernizado la planta metalúrgica *Antillana de Acero y Rehabilitación* y se han

implementado nuevas tecnologías de extracción en el yacimiento petrolero de Boca de Jaruco. En 2019 *KAMAZ* fue la primera (y, por ahora, la única) empresa rusa que inauguró su centro de servicio en la ZED Mariel. En primavera de 2025 salió el primer vehículo ruso *UAZ* ensamblado en Cuba [32]. En aras de aliviar las penalidades de transporte, la parte rusa suministró 250 buses *PAZ*, 60 vehículos de ambulancia *GAZ*, 58 locomotoras medias y más de 400 vagones. Además, hizo reparación general de los aviones pertenecientes a la compañía *Cubana de Aviación* [33].

La farmacéutica constituye otro campo importante y prometedor para la cooperación bilateral. En verano de 2024, el Fondo Ruso de Inversiones Directas se puso de acuerdo con *BioCubaFarma* para elaborar en conjunto medicamentos y preparados de nueva generación. Se supone que en la etapa inicial se invertirán en dicho proyecto hasta mil millones de rublos, con la posibilidad de aumentar este monto hasta 10 mil millones [34].

Cuba está abierta a que las compañías rusas trabajen en el sector turístico, incluida la organización de los llamados hoteles y balnearios inteligentes. Más de 185 mil turistas rusos viajaron a la isla en 2024, cifra récord para el período postpandemia. A ello contribuyeron la implementación de la tarjeta bancaria *Mir* en todo el territorio cubano y el incremento de los vuelos operados por compañías aéreas rusas.

Pese a la notable ampliación de los contactos y acuerdos, aún persisten muchos inconvenientes y problemas. Ambos países se encuentran sujetos a sanciones. Por un lado, tal situación acrecienta los eventuales riesgos que generaría el cumplimiento de los acuerdos alcanzados. Por el otro, desvela el camino para su cooperación debido a la falta de temor a caer bajo presión externa (posibilidad que ahuyenta a otros países). Sin embargo, debido a las sanciones el potencial de la cooperación bilateral se ve limitado por las trabas para el transporte de cargamentos y

Nikolay V. Kaláshnikov, Magomed A.-M. Kodzóev,
Lyudmila B. Nikoláeva

por el alto costo logístico. Aparte de ello, no se han afinado los mecanismos de pago, financiamiento y seguro de los proyectos sacados adelante por empresas privadas. Otro estorbo es el bajo poder adquisitivo de la población cubana. Por razones obvias, se disminuye cada vez más la capacidad de Rusia para prestar asistencia financiera (gratuita o privilegiada) al país caribeño.

La cooperación cubana con China y otros países asiáticos

Para Cuba la importancia de la región asiática radica, en gran medida, en el apoyo económico que recibe de China y Vietnam, países cercanos a Cuba en lo político e ideológico. La Habana tiene grandes expectativas en cuanto a su colaboración con la **República Popular China** que ya está entre sus principales socios económicos.

A lo largo de muchos años, China basaba su cooperación económica con Cuba en un enfoque pragmático. En 2010 el canciller chino Yang Jiechi durante su visita a Cuba subrayó que “China va a seguir ofreciendo ayuda a Cuba para su desarrollo económico y social en la medida de sus posibilidades” [35]. Entonces, las inversiones chinas eran escasas, y el comercio iba desarrollándose gradualmente. En 2020 China invirtió solamente US\$1,4 millones, mientras que el monto total de las inversiones chinas en la isla apenas llegaba a 140 millones [36].

En 2021 ambos países firmaron un plan de cooperación para promover la iniciativa Franja y Ruta y enlazaron su realización con el cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social de Cuba hasta el 2030. En noviembre de 2022 M. Díaz-Canel estuvo en visita en Pekín. Las partes acordaron crear la Asociación Cuba-China por una Comunidad de Destino Común (CDC) [36]. En septiembre de 2025 La Habana y Pekín celebraron el 65 aniversario de sus relaciones diplomáticas (Cuba fue el primer país latinoamericano en reconocer oficialmente a la República Popular China). Anteriormente, en 2016, Cuba, antes de los demás Estados de la

región latinoamericana, se había incorporado al proyecto “Ruta de la Seda Digital” procediendo a desarrollar la televisión digital en base a los estándares chinos.

En 2023 la parte china en el intercambio comercial de Cuba fue del 13% (el 19% en las exportaciones, y el 12% en las importaciones) [12, pp. 229, 232, 235]. El gigante asiático suministra una amplia variedad de mercancías: máquinas y equipos de distinta índole, electrodomésticos, medios de transporte, caucho y derivados, productos químicos, ropa, calzado. A su vez, Cuba exporta a China zinc y concentrados, níquel, concentrados de metales preciosos, crustáceos, tabaco, ron.

Los temas económicos dominaron la intensa agenda de negociaciones en 2022-2024. La Habana procura la participación china en sus proyectos de energía renovable, agricultura y producción de alimentos, ingeniería genética y biotecnologías. Del mismo modo, está interesada en fortalecer lazos en los ámbitos de educación, cultura, ciencia y turismo. Para atraer a turistas, las autoridades cubanas anularon el requisito de visas. Anualmente, Pekín le concede a Cuba 200 becas estudiantiles para la formación de especialistas en tecnologías avanzadas (de ellas, 60 becas cubren también el costo del viaje). Las relaciones bilaterales recibieron un impulso adicional durante la mencionada visita de M. Díaz-Canel a Pekín, cuando se acordó reestructurar la deuda cubana [37].

En 2023 China invirtió US\$100 millones en los sectores prioritarios de la economía cubana, se habían suscrito varios acuerdos en los campos de biotecnologías, transporte y televisión digital. En aquel mismo año en la Universidad de Estudios Internacionales de Hebei (China) fue inaugurado el Instituto Internacional de Investigaciones en Inteligencia Artificial orientado, fundamentalmente, a la biotecnología y biomedicina, el medio ambiente, la energía renovable, la agricultura de precisión, la industria 4.0 y telecomunicaciones,

Nikolay V. Kaláshnikov, Magomed A.-M. Kodzóev,
Lyudmila B. Nikoláeva

entre otras. En 2024 en Hebei comenzó a funcionar la empresa *BioBridge Medical Technology Co. Ltd.*, de capital totalmente cubano, que forma parte del mencionado grupo *BioCubaFarma* [38]. En marzo de 2024 la empresa cubana *Unión Cuba Petroleo* (CUPET) completó con éxito la perforación del pozo petrolero horizontal más extenso del mundo (más de 8 mil metros) dentro del proyecto *Varadero 1012*. Las labores contaron con la participación de la compañía china *Great Wall* [39].

En abril de 2024 estuvo en la isla una delegación china encabezada por Luo Zhaohui, jefe de la Agencia Internacional para el Desarrollo de China. Quedó suscrito un memorándum de entendimiento mutuo que contemplaba suministros de equipos para los campos de energía solar en seis provincias cubanas, asistencia en las tareas de desarrollo de los recursos humanos y prestación de ayuda humanitaria mediante un envío de 20,4 mil toneladas de arroz.

Actualmente, en medio de la grave crisis económica en Cuba, y teniendo en cuenta la insolvencia crónica de La Habana, parece que entre los socios de la isla sólo China puede realmente representar un extraordinario sostén para la transformación estructural económica, la reindustrialización y la reinserción internacional de la economía cubana [36]. En la reunión con M. Díaz-Canel, sostenida en Moscú en mayo de 2025, el líder chino Xi Jinping habló de que continuará la cooperación en áreas clave como la soberanía alimentaria, la energética y la ciberseguridad, seguirán promoviendo esa asistencia para superar las dificultades [40].

En la arena mundial Pekín consistentemente aboga por el cese del bloqueo económico y comercial de Cuba por Washington, mientras que La Habana se muestra firme en su apego al concepto de una sola China.

Para Cuba es transcendental la cooperación con **Vietnam**, que se sustenta en la afinidad ideológica de ambos regímenes y

en la memoria sobre el apoyo que prestó Cuba en los años de la guerra entre Vietnam y EE.UU. Vietnam se ha tornado en el segundo socio de mayor importancia en Asia. En 2023 el volumen del comercio bilateral fue de US\$132,5 millones, de los cuales 130,9 millones fueron las importaciones de Cuba (el 65% fueron compras de arroz) [12, pp. 229, 232, 235]. Aparte de arroz, los envíos de Vietnam incluyen productos metálicos, vehículos y equipos eléctricos, plásticos, detergentes, así como alimentos y artículos de consumo amplio.

La parte de Vietnam en el comercio externo cubano es 10 veces menor que la de China, y constituye sólo el 1,3%. Sin embargo, el país mantiene liderazgo entre las naciones asiáticas en el volumen de inversiones. Las empresas vietnamitas son la mayoría en la ZED Mariel sacando adelante cinco proyectos con inversiones superiores a US\$160 millones. La empresa *ViMariel S.A.*, sucursal de la compañía vietnamita *Viglacera*, fue el primer concesionario con un capital 100% extranjero. Se encargó de proyectar, financiar, construir, gestionar y operar la infraestructura de la ZED Mariel [41]. En 2019 la compañía *Thai Binh Global Investment Corporation* puso en marcha en dicha zona una fábrica de productos higiénicos. Luego procedió a crear la empresa conjunta *Suchel TBV S.A.* para producir detergentes [42].

La empresa vietnamita de arroz *Agri VMA* fue la primera compañía extranjera en recibir en usufructo una gran extensión de tierras agrícolas – mil hectáreas por tres años en la provincia de Pinar del Río. La siembra experimental en 308 hectáreas, efectuada en 2024, dio buena cosecha. Todas las cosechas futuras se destinarán a cubrir las necesidades alimentarias cubanas [43]. En mayo de 2025 la empresa cubana *BCF S.A.* y la vietnamita *Genfarma Holdings* suscribieron un acuerdo para constituir en Vietnam una empresa mixta que tendrá como misión esencial la transferencia de tecnologías de productos biológicos y farmacéuticos. La alianza permitirá exportar productos fabricados en Cuba con el propósito de generar

Nikolay V. Kaláshnikov, Magomed A.-M. Kodzóev,
Lyudmila B. Nikoláeva

ingresos que serán utilizados en el desarrollo y producción de medicamentos para la población cubana [44].

Cuba valora inmensamente la ayuda humanitaria prestada por Vietnam para neutralizar las funestas secuelas de los desastres naturales y del COVID-19. En la reunión efectuada el 7 de julio de 2025 en Río de Janeiro M. Díaz-Canel y el primer ministro de Vietnam Pham Minh Chinh dialogaron sobre la exitosa cooperación en la producción de arroz, fuentes renovables de energía, la biotecnología, entre otros proyectos conjuntos, y de las oportunidades para incrementar los intercambios. Según el alto funcionario vietnamita, están al tanto de la situación de Cuba y están decididos a apoyar. Vietnam siempre agradecerá el apoyo de los cubanos en la guerra de liberación [45].

Cuba también aspira a profundizar sus lazos económicos y comerciales con otras naciones de la región asiática. Se trata, en primer término, de **Japón, Corea del Sur e India**. En 2016 M. Díaz-Canel y el primer ministro de Japón Shinzo Abe intercambiaron de visitas, lo cual se tradujo en la reestructuración de la deuda cubana. Además, en La Habana se inauguró una oficina de la Agencia de Cooperación Internacional Japonesa (*Japan International Cooperation Agency*, JICA). Se trazaron cuatro prioridades para la cooperación: la agricultura, la salud, el medio ambiente y el desarrollo de la infraestructura económica y social. 1114 especialistas cubanos se han capacitado en Japón, mientras que 327 expertos japoneses han prestado sus servicios en la isla [46].

Aparte del acuerdo para la cooperación técnica, ante la agencia JICA ha sido creado un mecanismo de reacción rápida a los desastres naturales y de asistencia a los damnificados. Tal asistencia fue proporcionada a raíz de los huracanes, así como durante la pandemia del coronavirus. En enero de 2025, en la zona costera conocida como Cocodrilo, comenzó a operar una estación de purificación del agua. El gobierno japonés también

entregó a Cuba una donación de US\$21,7 millones que se utilizaron para construir, con la ayuda de la agencia JICA, campos de energía fotovoltaica en la Isla de la Juventud. Se estima que dichas instalaciones generarán el 20% de la energía que consume la municipalidad [47]. Evaluando altamente las relaciones cubano-japonesas, M. Díaz-Canel llamó a Japón país hermano [48].

Cuba sigue siendo uno de los aliados más cercanos de **Corea del Norte**. Sin embargo, en febrero de 2024 restableció relaciones diplomáticas con **Corea del Sur**, que permanecían rotas desde el triunfo de la Revolución Cubana de 1959. En 2023 el volumen del comercio bilateral entre Cuba y Corea del Sur superó US\$98,6 millones [12, p. 229]. La Habana percibe a Seúl como una potencial fuente de inversiones, aunque en las condiciones actuales es poco probable que las empresas surcoreanas inviertan en su economía.

Las relaciones de amistad entre Cuba e **India** todavía carecen de una sólida base en forma de cooperación económica. Sin embargo, los líderes de ambos países están seguros que los nexos bilaterales tienen un gran potencial de crecimiento [45].

La cooperación con los países del Sur Global es de gran valor para Cuba tanto en lo político (por el apoyo en la ONU a la demanda cubana de levantar el embargo), como en lo económico. Pese a que los indicadores del comercio bilateral con Cuba son modestos, muchas de estas naciones recurren a los servicios médicos cubanos garantizándole ingresos en divisas.

Conclusiones

En el siglo XXI, en su incesante esfuerzo por contrarrestar las sanciones estadounidenses, La Habana fundamenta su política exterior en dos ejes cardinales. En los foros internacionales, ante todo, en la ONU, busca captar apoyo masivo a su demanda de anular las sanciones impuestas por Washington, así como para buscar nuevas fuentes de

Nikolay V. Kaláshnikov, Magomed A.-M. Kodzóev,
Lyudmila B. Nikoláeva

financiamiento para resolver los problemas económicos y sociales. La llegada al poder de D. Trump dejó sin sustento las expectativas de que las sanciones se ablanden. En medio de la presión económica, La Habana apuesta por fomentar al máximo la cooperación bilateral a base de pragmatismo y sin preferencias de índole político-ideológica.

A partir de 2022, Cuba se ha esmerado en robustecer los nexos económicos y comerciales existentes y en buscar nuevos socios. Por muy importante que sea el comercio exterior, uno de los problemas más agobiantes para su economía es la escasez de inversiones. Entre los principales socios económicos de Cuba se destacan China, Rusia y la Unión Europea. Todos ellos procuran consolidar su presencia en la isla. En los últimos años La Habana ha resaltado la importancia de sus nexos ante todo con China y Rusia. Sin embargo, ha de tomarse en cuenta que Rusia no tiene potencial que en su época tenía la URSS, por lo cual no es capaz de ayudar a Cuba a superar su calamitosa situación económica. El socio más importante para tal objetivo podría ser China que ha incrementado considerablemente su apoyo al país caribeño.

Bibliografía References Библиография

1. Domínguez López E.E., Pfeiffer M.W., eds. *Cuba in the Multipolar World Order: Alliances, Adversities and Global Shifts*. Springer Cham, 2024, 205 p.

2. Wolfe M., Domínguez López E. US Weaponization of Nature, Accident and Disease in Cuba: From the 1960x Drought and Hurricane Flora in the 2020c COVID and Hurricane Ian. In: Domínguez López E.E., Pfeiffer M.W., eds. *Cuba in the Multipolar World Order: Alliances, Adversities and Global Shifts*. Springer Cham, 2024, pp. 77-95.

3. US State Agriculture Officials Eye Cuba's Private Sector. *Reuters*. London, 22.02.2024.

4. Gámez Torres N. Crecen exportaciones de EE.UU. a Cuba impulsadas por el sector privado y empresas de Miami. *El Nuevo Herald*. Miami, 13.02.2024.

5. Economic Eye on Cuba. URL: <https://www.cubatrade.org/blog/2025/6/11> (accessed 17.06.2025).

Cuba: sanciones de EE.UU. y cooperación internacional

6. Régimen cubano recibe cien generadores eléctricos enviados desde Estados Unidos. *CiberCuba*. Valencia, 10.11.2024.

7. Marco Rubio Confirmation Hearing. URL: <https://www.rev.com/transcripts/marco-rubio-confirmation-hearing> (accessed 16.01.2025).

8. Lee M. Trump pide endurecer la política de EEUU hacia Cuba. *AP News*. New York, 01.07.2025.

9. Cuba asumió como País Coordinador del G-21. *Granma*. La Habana, 23.06.2025.

10. El momento de actuar es ahora. Hagámoslo con determinación. *Granma*, 27.06.2025.

11. Remarks by Dr. Carla N. Barnett, Secretary-General of the Caribbean Community (CARICOM) on the Occasion of the Presentation of Credentials by H.E. Jorge Francisco Soberón Luis, Plenipotentiary Representative of the Republic of Cuba to the Caribbean Community. Georgetown, Guyana, 3 May 2023. URL: <https://caricom.org/remarks-by-dr-carla-n-barnett-secretary-general-of-the-caribbean-community-caricom-on-the-occasion-of-the-presentation-of-credentials-by-h-e-jorge-francisco-soberon-luis-plenipotentiary-represen/> (accessed 15.05.2023).

12. Oficina Nacional de Estadísticas de Cuba. Anuario Estadístico. La Habana, 2023, 470 p.

13. Anuncian llegada de 2 mil 700 nuevos médicos cubanos a México. *La Jornada*. México, 16.07.2024.

14. México ‘abre la llave’ para dar petróleo a Cuba: manda 7 millones de barriles entre 2023 y 2024. *El Financiero*. México, 26.02.2024.

15. A la Presidenta electa de México, los mejores deseos. *Granma*, 03.06.2024.

16. Misión Médica cubana en Venezuela: dos décadas llevando salud en defensa de la vida. URL: <https://salud.msp.gov.cu/?p=32674> (accessed 10.03.2023).

17. International Trade Center. Trademap. URL: <https://www.trademap.org> (accessed 24.11.2024).

18. Cuba y acreedores acuerdan reordenamiento de la deuda. *Granma*, 18.01.2025.

19. España y Cuba impulsan Programa de Conversión de Deuda. *Granma*, 03.07.2025.

20. Council Regulation (EC) No 2271/96 of 22 November 1996 Protecting against the Effects of the Extra-territorial Application of Legislation Adopted by a Third Country, and Actions Based thereon or Resulting therefrom. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A31996R2271> (accessed 20.05.2025).

Nikolay V. Kaláshnikov, Magomed A.-M. Kodzóev,
Lyudmila B. Nikoláeva

21. Borrell Travels to Cuba to Strengthen EU Economic Ties. *Euronews*. Lyon, 27.05.2023.

22. Gratius S. International and Domestic Dynamics in EU-Cuban Relations before and after the War in Ukraine. In: Domínguez López E.E., Pfeiffer M.W., eds. *Cuba in the Multipolar World Order: Alliances, Adversities and Global Shifts*. Springer Cham, 2024, pp. 135-151.

23. Confirmation Hearing of Kaja Kallas, Vice-President-Designate of The European Commission High Representative of The Union for Foreign Affairs and Security Policy (Foreign Affairs and Security Policy). URL: <https://hearings.elections.europa.eu/documents> (accessed 18.06.2025).

24. Калашников Н.В. Куба – Евросоюз: противоречивое сотрудничество. *Актуальные проблемы Европы*. М., 2022, № 3(115), с. 203-224 [Kalashnikov N.V. Cuba – European Union: Contradictory Cooperation. *Aktual'nyye problemy Yevropy*. Moscow, 2022, no. 3(115), pp. 203-224]. (In Russ.).

25. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 31 марта 2023 г.) [Concept of the Foreign Policy of the Russian Federation (approved by the President of the Russian Federation V.V. Putin on March 31, 2023)]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/1860586/ (accessed 10.06.2025). (In Russ.).

26. Межгосударственные отношения России и Кубы. *РИА Новости*. М., 07.05.2025 [Interstate Relations between Russia and Cuba. *RIA Novosti*. Moscow, 07.05.2025]. (In Russ.).

27. Куба обязалась выплатить все долги перед российскими компаниями. *РИА Новости*. М., 18.06.2025 [Cuba Has Committed to Repaying All Debts to Russian Companies. *RIA Novosti*. Moscow, 18.06.2025]. (In Russ.).

28. Dona Rusia a Cuba 24 toneladas de material sanitario. *Granma*, 15.01.2022.

29. Россия направит в помощь Кубе дизельное топливо и оборудование на \$62 млн. *Коммерсант*. М., 08.11.2024 [Russia to Send \$62 Million Worth of Diesel Fuel and Equipment to Cuba. *Kommersant*. Moscow, 08.11.2024]. (In Russ.).

30. Дмитрий Чернышенко встретился с Президентом Республики Куба Мигелем Диас-Канелем Бермудесом [Dmitry Chernyshenko Met with the President of the Republic of Cuba Miguel Diaz-Canel Bermudez]. (In Russ.). URL: <http://government.ru/news/48530/> (accessed 10.06.2025).

31. Russia promises to invest \$1 billion in ally Cuba by 2030. *Reuters*. London, 08.05.2025.

32. Presentaron el primer vehículo ruso ensamblado en Cuba. *Granma*, 07.04.2025.

33. ¿Han tenido resultados los vínculos con Rusia para el transporte cubano? *Granma*, 18.06.2024.

34. РФФИ и государственный фармхолдинг Кубы BioCubaFarma договорились о партнерстве. *TASS. M.*, 06.06.2024 [Russian Foundation for Basic Research and Cuban State Pharmaceutical Holding BioCubaFarma Agree on Partnership. *TASS. Moscow*, 06.06.2024]. (In Russ.).

35. China y Cuba: medio siglo de relaciones de amistad y cooperación. *China hoy*. Pekín, 15.10.2010.

36. Regalado Florido E. Cuba y China: hacia una comunidad de futuro compartido. *Cuadernos de Nuestra América*. La Habana, 2025, no. 14, pp. 212-224.

37. Cuba wins China debt relief, new funds. *Reuters*. London, 27.11.2022.

38. Se abre un nuevo referente en la cooperación biofarmacéutica entre Cuba y China. *Granma*, 26.11.2024.

39. Concluido el pozo petrolero de mayor longitud horizontal en Cuba. *Granma*, 10.03.2024.

40. Xi Jinping: la amistad entre Cuba y China es de hierro. URL: <https://www.presidencia.gob.cu/es/noticias/> (accessed 12.05.2025).

41. ViMariel Economic Zone in Cuba. URL: <https://vimariel.com/vimariel-economic-zone/> (accessed 22.05.2025).

42. Vietnam y Cuba inauguran nuevos proyectos en Zona Especial de Desarrollo Mariel. *Vietnam+*, 22.04.2023.

43. Vietnam recibe tierras en Cuba para producir arroz. *Granma*, 07.01.2025.

44. Constituyen Cuba y Vietnam empresa mixta para el desarrollo biofarmacéutico. URL: <https://cubaminrex.cu/es/constituyen-cuba-y-vietnam-empresa-mixta-para-el-desarrollo-biofarmaceutico> (accessed 05.07.2025).

45. Díaz-Canel se reunió con los primeros ministros de India y de Vietnam. *Granma*, 07.07.2025.

46. Una mirada a las relaciones entre Cuba y Japón a 95 años de su establecimiento. URL: <https://www.cipi.cu/una-mirada-a-las-relaciones-entre-cuba-y-japon-a-95-anos-de-su-establecimiento/> (accessed 07.07.2025).

47. Transfieren a Cuba tecnología japonesa para mejoramiento eléctrico en Isla de la Juventud. *Cubadebate*. La Habana, 26.04.2024.

48. Cuba y Japón: una relación ejemplar y de respeto mutuo. URL: <https://cubaminrex.cu/es/cuba-y-japon-una-relacion-ejemplar-y-de-respeto-mutuo> (accessed 20.05.2025).