

RUSIA Y AMÉRICA LATINA: LOGROS Y PROBLEMAS DE LA COOPERACIÓN



Repensando las relaciones ruso-latinoamericanas después de la Guerra Fría. Ed. por V. Rouvinski, V. JEIFETS. Nueva York – London, Routledge, 2022, 286 p.

ISBN: 978-1-032-02125-6;
ISBN: 978-003-18337-2 (En inglés)

Pío Quinto García Parra

Ph.D. (pio.garcia@uexternado.edu.co)
Docente-investigador

Universidad Externado de Colombia
Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales
Calle 12, no. 1-17 Este, Bogotá, Colombia

Recibido el 2 de febrero de 2023

Aprobado el 3 de marzo de 2023

DOI: 10.37656/s20768400-2023-1-10

Resumen. *El objetivo de la reseña es examinar el libro Rethinking Post-Cold War Russian-Latin American Relations. Esta publicación tiene el mérito de ofrecer un enfoque novedoso sobre las relaciones de Rusia con dicha región desde el concepto de reciprocidad simbólica. Alrededor del concepto, se procede a un ejercicio multidisciplinario del estudio de las migraciones, la historia de las relaciones políticas, económicas y de seguridad y defensa. Se destaca el esfuerzo analítico de los nexos históricos y la presentación del llamado “retorno ruso” a la región, en la fase posterior a la Guerra Fría. Para la comprensión de esta última fase, el reseñista encuentra la necesidad de ofrecer una evaluación más exhaustiva del contexto internacional, especialmente del juego de fuerzas geopolíticas, con el fin de caracterizar de manera más precisa la aceptación o el rechazo que encuentra la política asertiva rusa en estos países.*

Palabras clave: *Rusia, Unión Soviética, América Latina y el Caribe, relaciones internacionales, Guerra Fría, migraciones, comercio, seguridad internacional*

**RUSSIA AND LATIN AMERICA:
ACHIEVEMENTS AND PROBLEMS OF COOPERATION**

Rouvinski V., Jeifets V., eds. *Rethinking Post-Cold War Russian-Latin American Relations*. New York – London, Routledge, 2022, 286 p.
ISBN: 978-1-032-02125-6; ISBN: 978-003-18337-2 (In English)

Pío Quinto García Parra

Ph.D (pio.garcia@uexternado.edu.co)

Reserch Professor

Externado University of Colombia
Department of Finance, Government, and International Relations
Calle 12, no. 1-17 Este, Bogotá, Colombia

Received on February 2, 2023

Accepted on March 3, 2023

DOI: 10.37656/s20768400-2023-1-10

Abstract. *The objective of the review is to examine the book Rethinking Post-Cold War Russian-Latin American Relations. This publication has the merit of offering a new approach to Russia's relations with that region from the concept of symbolic reciprocity. Around the concept, a multidisciplinary exercise of the study of migrations, the history of political, economic and security and defense relations is carried out. The analytical effort of the historical links and the presentation of the so-called "Russian return" to the region, in the post-Cold War phase, are highlighted. In order to understand this last phase, the reviewer finds the need to offer a more exhaustive evaluation of the international context, especially the geopolitical competition, in order to characterize more precisely the acceptance or rejection of the assertive Russian policy in these countries.*

Keywords: *Russia, Soviet Union, Latin America and the Caribbean, international relations, Cold War, migration, trade, international security*

РОССИЯ И ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

Переосмысление российско-латиноамериканских отношений после холодной войны. Под ред. В. Рувинского и В. Хейфеца.

Нью Йорк – Лондон, Routledge, 2022, 286 p.

ISBN: 978-1-032-02125-6; ISBN: 978-003-18337-2

Пио Кинто Гарсиа Парра

Ph.D. (pio.garcia@uexternado.edu.co)

Преподаватель-исследователь

Университет Экстернат Колумбии

Факультет финансов, управления и международных отношений

Улица 12, № 1-17 Восток, Богота, Колумбия

Статья получена 2 февраля 2023 г.

Статья принята 3 марта 2023 г.

DOI: 10.37656/s20768400-2023-1-10

Аннотация. Цель данной рецензии – проанализировать монографию «Переосмысление российско-латиноамериканских отношений после окончания холодной войны». Достоинство настоящей публикации состоит в том, что она предлагает новый подход к отношениям России с этим регионом на основе концепции символической взаимности. Междисциплинарное исследование отражает проблемы миграции, истории и современного состояния политических и экономических связей, а также отношений в сфере безопасности и обороны. Авторы монографии уделяют внимание как историческому периоду, так возвращению России в регион после окончания холодной войны. Для понимания этого последнего периода рецензент считает необходимым предложить более исчерпывающую оценку международного контекста, особенно роли геополитических сил, что дало бы возможность точнее отразить причины поддержки или отвержения активной российской политики в указанном регионе.

Ключевые слова: Россия, Советский Союз, Латинская Америка и Карибский бассейн, международные отношения, холодная война, миграция, торговля, международная безопасность

El estudio sistemático y multidisciplinario de las relaciones internacionales con América Latina todavía es escaso, a pesar del número creciente de programas de formación académica especializada en la región. Dentro de la limitada producción y debate, ciertos países y áreas reciben más atención en detrimento de otras. Por supuesto, el seguimiento de Estados Unidos y Europa es notorio, así como la atención creciente a China, dado su repentino surgimiento económico y concomitante impacto político y estratégico global. Entre esos grandes actores, se echa de menos el bajo perfil de los estudios rusos, a pesar de la acogida de numerosos estudiantes latinoamericanos en la URSS durante el activismo político socialista.

Como bien afirman sus editores, *Rethinking Post-Cold War Russian-Latin American Relations* tiene el propósito de llenar ese vacío. Es un esfuerzo mancomunado de 14 académicos por establecer un balance de las relaciones mediante un ejercicio interdisciplinario, al tomar en cuenta las variables de la seguridad, el comercio, las migraciones particularmente. En la dimensión temporal, si bien el énfasis está puesto en el análisis de las relaciones en la era post-soviética, la necesidad de establecer un contexto histórico remonta la indagación al siglo XIX, cuando la Rusia zarista se proyectó sobre gran parte del planeta, en su disputa de poder con las potencias europeas de la época, de manera especial con Gran Bretaña y Francia.

El libro está organizado en cuatro secciones. La primera define el ámbito del estudio; la segunda, presenta el marco conceptual para desplegar el concepto de “reciprocidad simbólica”, como motivo recurrente de las reflexiones sobre las evidencias empíricas en cada subtema. En la tercera sección, por medio de la observación de las migraciones y la cooperación

militar, se busca aclarar las tendencias contemporáneas que vislumbren los escenarios por venir. La última parte está dedicada al estudio de las relaciones bilaterales con seis países emblemáticos: Venezuela, Cuba, México, Colombia, Brasil y Argentina.

En el primer bloque de ensayos [1, pp. 13-62], el recuento de los contactos a lo largo de la historia retrotrae el análisis a la presencia rusa en Alaska a mediados del siglo XIX y su progresivo debilitamiento en la medida que ascendía Estados Unidos en el escenario internacional. La revolución bolchevique significó un nuevo reto para Rusia, a partir de entonces como cabeza del movimiento revolucionario internacional. Ello da lugar a la estrategia dual de utilizar los canales diplomáticos para promover las organizaciones comunistas afines al ideario soviético, con la resistencia automática de las élites locales amenazadas por las nuevas fuerzas desestabilizadoras. Al respecto, es ilustrativo el caso de Stanislav Pestkovski en México, quien se dedicó a organizar células del Comintern a través de la embajada, provocando el rompimiento de las relaciones diplomáticas por parte del gobierno mexicano, a pesar del carácter revolucionario compartido por ambos países. Esas rupturas fueron comunes en otros países latinoamericanos, y solo se enmendaron durante la alianza contra el nazismo. El patrón de mezclar los intereses estratégicos de respuesta a Estados Unidos con las relaciones diplomáticas reaparecerá en el “retorno” ruso a Latinoamérica en la época posterior a la disolución de la URSS.

La segunda parte [1, pp. 63-114] ahonda en el examen del legado soviético en las relaciones contemporáneas. Hay una ilustración general sobre la pérdida de recursos de la Rusia poscomunista para sostener una cooperación internacional recia.

El descenso en el número de especialistas dedicados al estudio de América Latina cayó de manera abrupta y hubo un lapso de pérdida de interés de la región. Volviendo al período previo, en lo básico, el acercamiento soviético a América Latina sufrió incontables peripecias, y los intentos de construir relaciones extensas y duraderas en la región casi siempre terminaron en fracasos resonantes. Los cuatro estudios de caso sobre México, Argentina, Uruguay y Colombia tienen como común denominador la prevención de los gobiernos latinoamericanos ante el activismo político de la diplomacia soviética que los llevó a romper las relaciones políticas. Casi todos ellos cerraron filas frente a la “amenaza del comunismo”, tanto antes de la Segunda guerra mundial como después, en el período de la Guerra Fría. Ya en el siglo XXI, la situación no cambiará de modo ostensible, cuando la nueva Rusia buscará apropiarse del rol de potencia mundial con una política exterior más asertiva.

Las tendencias actuales, tratadas en la tercera sección [1, pp. 115-190], destacan el componente humano a través de las migraciones y el estratégico que opera por la cooperación militar, con la figura determinante de Estados Unidos en orden internacional como telón de fondo. Al parecer, más de medio millón de ciudadanos rusos se radicaron en América Latina, en arribos que se remontan a la mitad del siglo XIX, cuando campesinos del imperio zarista se vincularon a la creciente actividad agrícola en Suramérica. A partir de la revolución bolchevique se dio una nueva ola migratoria, esta vez con población más calificada, entre ellos obreros y directivos ocupados en las empresas petroleras y de autos que empezaba a abrir la URSS en el extranjero.

Es en dicha fase cuando se crea una situación por demás paradójica, pues mientras las empresas soviéticas promovían los

negocios, la diplomacia fomentaba los sindicatos y los movimientos revolucionarios. El resultado fue la neutralización de las relaciones con la región. Tras abandonar el comunismo, Rusia, ahora sin el incentivo ideológico, renovó su intento de penetrar en la región. Desde el año 2000, la reanudada rivalidad con Estados Unidos alentó los acuerdos estratégicos y la economía militar. Si bien, países de diversa afiliación con el coloso del Norte, como Argentina, Brasil, Perú o Colombia, han adquirido equipos militares rusos, sobre todo helicópteros, en realidad la asociación estratégica se ha reducido solo a tres países más alineados con Moscú en las últimas décadas: Cuba, Nicaragua y Venezuela.

En la última parte [1, pp. 191 - 280], el libro profundiza en la caracterización de las relaciones rusas con un grupo selecto de países. Los seis países analizados pueden ser agrupados en tres subgrupos. Los afines a Rusia, por tratarse de gobiernos contestatarios de Estados Unidos: Cuba y Venezuela. Aquellos países ubicados en la vertiente contraria, Colombia y México. Y los dos países grandes, “continentales”, cuya política exterior es más independiente y, por ende, su relación con Rusia es mucho más pragmática: Brasil y Argentina. Las relaciones del primer grupo son intensas y de mucha colaboración y soporte a la política exterior de Moscú; los segundos han interpuesto barreras, y en el caso de Colombia, la colaboración ha sido esporádica, como la que operó durante la presidencia de Ernesto Samper (1994 – 1998), por efecto del veto estadounidense a esa administración. Posteriormente, con Rusia hubo tensiones que condujeron a la expulsión de diplomáticos en Bogotá y Moscú en 2019. El tercer grupo tiene en común que el potencial de intercambio económico vía comercio e inversiones no logra madurar. Tal espacio lo viene ocupando, más bien, China.

El hecho de reunir un conjunto de autores de reconocida trayectoria en el estudio de las relaciones de Rusia con América Latina le imprime al libro una altura notable en la discusión de un asunto controversial. La mayoría de los autores buscan establecer un balance objetivo del ingreso y sostenimiento de Rusia en la región, más allá del muy frecuente estribillo sobre el riesgo del patrocinio a la autocracia y el populismo [2, p. 8] o sobre las actividades “malignas” [3, p. 1; 4, p. 5] en estos países. En gran medida, los análisis logran distanciarse de esa perspectiva apologética del orden internacional comandado por Estados Unidos y sus aliados, y entienden los esfuerzos de muchos países, incluida Rusia, por avanzar hacia la construcción de un orden multipolar.

Mucho mejor si se pudieran ver los asuntos internacionales desde una perspectiva normativa multilateral, con un papel más protagónico de las Naciones Unidas. Sin lugar a dudas, los movimientos de las grandes potencias obedecen a los imperativos de sostenimiento de su poder en el tiempo, y Rusia, a pesar de los descabros que ha sufrido, sigue siendo una de ellas. No por casualidad detenta el segundo arsenal atómico y un inmenso aparato militar. Su sobrevivencia y reputación están atadas a sus capacidades de control sobre su extenso espacio periférico y sus relaciones con otras regiones. De ahí, su activa diplomacia en África y su participación en las organizaciones asiáticas, al modo de la Organización de Cooperación de Shanghái. América Latina tiene, sin embargo, el aliciente adicional de su proximidad a Estados Unidos, motivo para ahondar los vínculos con aquellos regímenes que se presten a la “reciprocidad” frente a la ofensiva de Estados Unidos y sus aliados en el área contigua rusa en Europa y el Cáucaso.

Para desgracia de muchos de esos países, como es patente en la tragedia en Ucrania, las guerras *proxy* continuarán a lo largo del siglo, mientras los protagonistas principales no acuerden rescatar los mecanismos de mediación y los pactos de caballeros. Los acuerdos de reducción de armas estratégicas entre Rusia y Estados Unidos, iniciados en 1972, fueron abandonados por la administración Donald Trump en 2018. Asimismo, ese país se retiró del Tratado de fuerzas nucleares de rango medio. El afán de la Organización del Tratado del Atlántico Norte desde la disolución soviética por avanzar en acuerdos militares con antiguos miembros de la URSS precipitó la acciones rusas sobre Crimea, en 2014, y la operación militar especial de 2022 en Ucrania.

El libro *Rethinking Post-Cold War Russian-Latin American Relations* registra el movimiento constante de Rusia en América Latina, desde su época imperial, aunque no enmarcado por completo en el juego geopolítico global [2]. En la medida que el estudio de estas relaciones de fuerza no están tan evidenciadas en el análisis, da la sensación de un *statu quo* en los movimientos rusos en la región, lo cual no parece cumplirse, en la medida que el “retorno” que se enfatiza tiende a convertirse más bien en un “retiro” progresivo. El hecho es que las sanciones estadounidenses, reforzadas a partir de 2022, inhiben a los gobiernos latinoamericanos a promover actividades económicas con las empresas rusas vetadas, en tanto que las inversiones y la oferta de equipo militar no están disponibles.

De este modo, *Rethinking Post-Cold War Russian-Latin American Relations* será un recurso valioso de consulta de la proyección rusa sobre estos países, antes de iniciar una etapa de vínculos muy selectivos y ocasionales, dadas las limitaciones presupuestales rusas. Otra alternativa de cooperación podría ser

perfilada por parte de los países latinoamericanos en conjunto, en el marco de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Sin embargo, esta solución no se ve tan próxima, a causa de las fisuras ideológicas permanentes en el grupo. Estos, sin duda, son motivos para nuevas exploraciones inspiradas en la obra objeto de esta reseña.

Bibliografía References Библиография

1. Rouvinski V., Jefets V., eds. *Rethinking Post-Cold War Russian-Latin American Relations*. New York – London, Routledge, 2022, 286 p.
2. García P. *Rusia y América Latina: las agendas compatibles hacia el futuro*. *Oasis*. Bogotá, 2012, no. 17, pp. 65-87.
3. González C., Chaguaceda A. *Russia's Sharp Power in Latin America*. *Global Autocracy, Regional Influence*. Montevideo, Konrad Adenauer Stiftung, 2022, 15 p.
4. Ellis E. *Russia in the Western Hemisphere: Assessing Putin's Malign Influence in Latin America and the Caribbean*. Washington, Center for Strategic & International Studies, 2022, 17 p.
5. Marten K. *Russian Military and Economic Interests and Influence in Latin America and the Caribbean: Threats, Limits, and U.S. Policy Recommendations*. Washington, 2022, 14 p.