
TERRITORIOS COLINDANTES Y DE EXCLAVES

LA TRIPLE FRONTERA DE BRASIL, ARGENTINA Y PARAGUAY: ESTADO ACTUAL Y PERSPECTIVAS DEL DESARROLLO

Irina I. Arsentyeva

*Doctora titular (Politología), prof. asociada (airen1@yandex.ru)
investigadora líder*

ORCID <https://orcid.org/0000-0003-4145-8790>

Instituto de Filosofía y Derecho de la Rama de los Urales
de la Academia de Ciencias de Rusia
620108, calle Sofia Kovalevskaya 16, Ekaterimburgo, Federación de Rusia

Recibido el 20 de abril de 2020

Aceptado el 2 de julio de 2020

DOI: 10.37656/s20768400-2020-3-06

Resumen. *El artículo examina la Triple Frontera, un trifinio internacional situado en el cruce de fronteras entre Brasil, Argentina y Paraguay. Los actores internacionales, que tienen allí intereses geoestratégicos, la consideran una “zona gris”, un “territorio fuera de la ley”, cuyas características constantes son las diversas actividades ilícitas. Sin embargo, este punto de vista no puede dar una imagen completa de la diversidad de procesos y fenómenos que afectan a la vida de las personas comunes y a la seguridad de cada uno de los tres países latinoamericanos. El objetivo de la presente investigación es caracterizar los rasgos básicos y los principales problemas de la región. En la parte final del artículo se destacan las áreas más prometedoras para el desarrollo regional.*

Palabras clave: *Brasil, Argentina, Paraguay, la Triple Frontera, problemas, amenazas, seguridad, desarrollo regional, perspectivas, interacción transfronteriza*

**THE TRIPLE FRONTIER OF BRAZIL, ARGENTINA
AND PARAGUAY: CURRENT STATE AND PROSPECTS
FOR DEVELOPMENT**

Irina I. Arsentyeva

Dr. Sci. (Politology), Associate Prof. (airen1@yandex.ru)

Leading Researcher

ORCID <https://orcid.org/0000-0003-4145-8790>

Institute of the Philosophy and Law of the Ural Branch
of the Russian Academy of Sciences
620108, 16 Sofia Kovalevskaya Street, Ekaterinburg, Russian Federation

Received on April 20, 2020

Accepted on July 2, 2020

DOI: 10.37656/s20768400-2020-3-06

Abstract. *This paper deals with the Triple Frontier – a tri-border area along the junction of Brazil, Argentina and Paraguay. International actors, that have geostrategic interests here, describe it as a “grey zone”, an “outlaw territory”, whose inherent attributes are various types of illegal activity. However, such perspective does not give a full picture of processes and phenomena that affect the lives of ordinary people and the security of each of the three Latin American countries. The aim of the present study is to characterize the distinctive features and main problems of the region. The final part of the paper highlights the most promising areas for regional development. It is concluded that the Triple Frontier has the potential for legitimate economic activity, which is an objective basis for consolidating the efforts of the three parties in order to solve common problems and ensure co-development.*

Keywords: *Brazil, Argentina, Paraguay, the Triple Frontier, problems, threats, security, regional development, prospects, cross-border interaction*

ТРОЙНАЯ ГРАНИЦА БРАЗИЛИИ, АРГЕНТИНЫ И ПАРАГВАЯ: ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Ирина Ильинична Арсентьева

Д-р полит. наук, доцент (airen1@yandex.ru)

ведущий научный сотрудник

ORCID <https://orcid.org/0000-0003-4145-8790>

Институт философии и права Уральского отделения
Российской академии наук
РФ, 620108, Екатеринбург, ул. Софьи Ковалевской, 16

Статья получена 20 апреля 2020 г.

Статья принята 2 июля 2020 г.

DOI: 10.37656/s20768400-2020-3-06

***Аннотация.** Автор статьи анализирует Тройную границу – трехстороннюю пограничную область между Бразилией, Аргентиной и Парагваем. Международные акторы, имеющие там геостратегические интересы, характеризуют ее как «серую зону», «территорию вне закона», неотъемлемыми атрибутами которой выступают различные виды незаконной деятельности. Однако подобное рассмотрение не дает полного представления о разнообразии процессов и явлений, влияющих на жизнь обычных людей и безопасность каждой из трех латиноамериканских стран. Целью настоящего исследования является характеристика отличительных особенностей и ключевых проблем региона. В заключительной части статьи выделяются наиболее перспективные направления регионального развития.*

***Ключевые слова:** Бразилия, Аргентина, Парагвай, Тройная граница, проблемы, угрозы, безопасность, региональное развитие, перспективы, трансграничное взаимодействие*

Introducción

Las fronteras se tornan en la mayoría de los Estados modernos, a raíz de la intensificación de los procesos de la globalización y de la regionalización, más transparentes, sirviendo así no tanto de línea de demarcación, como de un espacio en el que se crea la base para la interacción y el codesarrollo en distintas esferas. Sin embargo, este proceso se ve dificultado por un sinnúmero de factores que originan una amenaza para la seguridad. Y mientras más actores se incorporan a la interacción transfronteriza, más complicado se torna el espacio en gestación.

Además, puede tratarse no solo de territorios fronterizos de dos países vecinos, sino también de puntos geográficos en los que convergen las fronteras de tres Estados. En la literatura anglófona son empleados para su determinación los términos *tripoint*, *trijunction*, *tri-border area* y otros, en la hispana – *tripunto*, *trifinio*. En el mundo hay más de 150 trifinios (casi la mitad es ubicada en ríos, lagos y mares), pero solo uno es conocido a nivel internacional a través del topónimo que determina su estatus administrativo. Es la denominada Triple Frontera (TF), lugar donde convergen los límites nacionales de Brasil, Argentina y Paraguay.

A mediados de 1990, este nombre adquirió reputación no solo en América del Sur y del Norte, sino también allende sus límites, asociándose en la conciencia de la comunidad mundial, por una parte, con el contrabando de drogas y armas, el crimen organizado, el terrorismo y por la otra, con sus enormes recursos acuáticos y lugares de atracción turística. Sin embargo, a pesar de la popularidad internacional de la Triple Frontera, los investigadores rusos no abordan prácticamente este tema. Ello

explica justamente la actualidad y relevancia del presente estudio.

Característica general de la región

Desde el punto de vista geográfico, la Triple Frontera se encuentra en la confluencia de dos ríos caudalosos que son el Paraná y uno de sus mayores afluentes, el Iguazú. El territorio incluye tres ciudades: Foz de Iguazú, en el estado brasileño de Paraná; Puerto Iguazú, de la provincia argentina de Misiones; y Ciudad del Este del departamento paraguayo de Alto Paraná. A veces se las denominan “ciudad triple” o “triángulo”, debido a que de hecho representan una conurbación vinculada por dos puentes fronterizos: el Puente de la Amistad, que sobre el río Paraná asegura la unión entre Foz de Iguazú y el territorio paraguayo; y el Puente de la Fraternidad sobre el río Iguazú, que sirve para realizar el paso rápido de Brasil a Argentina. Además, funciona un transbordador entre Argentina y Paraguay.

La Triple Frontera constituye, gracias a su ubicación geográfica, una excelente compuerta para varios mayores mercados de América del Sur. Pues, se encuentra a 330 kilómetros de Asunción, a 950 kilómetros de São Paulo, a mil kilómetros de Montevideo, a 1470 de Río de Janeiro, a 1600 de Buenos Aires [1, p. 110].

La región desempeña un papel importante en el desarrollo de los países en cuya jurisdicción se encuentra. En este sentido el ejemplo más elocuente es Ciudad del Este, la que por su flujo comercial es, después de Asunción, la segunda urbe de Paraguay. Este indicador se explica por el hecho de que esta ciudad, fundada en 1957 como centro de comercio fronterizo, ostenta el estatus de puerto libre exento de impuestos de

importación y exportación de mercancías cuyo precio sale más barato que en Brasil y Argentina. Por eso hasta hace poco tiempo el Puente de la Amistad era cruzado diariamente por una media de 18500 vehículos y unos 20 mil peatones [2, p. 48]. Entre estos últimos, el grueso lo conforman pequeños comerciantes brasileños (en portugués se les llaman sacoleiros) que compran mercancías en el lado paraguayo a fin de revenderlas en su país.

Actualmente, en el “triángulo” viven más de 600 mil habitantes: unos 45 mil en Puerto Iguazú, 258 mil en Foz de Iguazú y, 302 mil en Ciudad del Este. La población de la región representa un verdadero crisol de etnias. Comprende no solo argentinos, brasileños, paraguayos, indígenas, sino también árabes, iraníes, chinos, coreanos, japoneses, descendientes de italianos, de alemanes y otros. Así, por ejemplo, Foz de Iguazú es considerado como una de las ciudades brasileñas más multinacionales y multiculturales y es habitado por exponentes de unas 80 nacionalidades. Si vamos a hablar en general de la Triple Frontera, entre los migrantes predominan los oriundos de Taiwán, de Corea y del Líbano. Con eso los libaneses que viven en la región forman una comunidad árabe de las más numerosas de Suramérica (según distintos cálculos, su número oscila entre las 20 y 30 mil personas).

La región cuenta con una infraestructura vial desarrollada y tres aeropuertos. Ello se explica en primer lugar, porque en la zona de la Triple Frontera se encuentra un sitio que, desde el punto de vista turístico es uno de los más atractivos del planeta, a saber, el conjunto de unas 300 Cataratas del Iguazú, situadas en la frontera de los parques nacionales de Brasil y de Argentina y que, desde mediados de los años 80 figuran en la nómina del Patrimonio de la Humanidad de la UNESCO. Además de las

cataratas, los parques atraen interés porque forman parte del Bosque Atlántico, región ecológica que se extiende desde el litoral atlántico de Brasil hasta el noreste de Argentina y el oriente del Paraguay. Esta ecoregión es el hábitat de una cantidad enorme de ejemplares de la flora y de la fauna, que incluye especies raras y en extinción. De ahí que no sorprende la estadística, según la que, los parques de Iguazú fueron visitados en 2019 por más de 3.650.000 turistas de unos 180 países [3, 4].

La atención de los turistas es atraída también por la represa hidroeléctrica brasileño-paraguaya de Itaipú. Aparte de las obras hidro-técnicas, su territorio comprende parques natural y tecnológico, ecomuseo, un centro de astronomía y otros, lo que en esencia constituye un clúster turístico-recreativo. Sin embargo, en primer lugar, sobresale Itaipú, cuya construcción se inició en los años 70 gracias a lo cual aumentó unas cuantas veces la “población trifronteriza” por el hecho de que es una de las dos mayores represas hidroeléctricas del mundo (junto con la de las Tres Gargantas de China). La central binacional es la segunda en la capacidad y la primera en la producción anual de la electricidad. Itaipú, junto con abastecer cerca del 11% de la energía que se consume en Brasil y del 88% de la energía que se utiliza en Paraguay, desempeña un importante papel en la economía de ambos países. Además, de acuerdo con el tratado de 1973, la energía producida se prorratea en partes iguales y, el excedente puede ser vendido, durante cincuenta años por las partes solo entre sí y a un precio fijo [5]. En la práctica, el grueso de su cuota lo vende solo la parte paraguaya, debido a su demanda interna objetivamente menor.

Además, la Triple Frontera se encuentra prácticamente en el epicentro del acuífero Guaraní, una de las mayores reservas de agua dulce del planeta y la primera por su fácil acceso. Su

superficie es de un millón 200 mil kilómetros cuadrados, de los cuales el 70% se encuentra en el subsuelo de Brasil, el 19%, de Argentina, el 6%, de Paraguay y el 5% restante, de Uruguay. Justamente Guaraní es declarado el más valioso patrimonio estratégico de la Triple Frontera. Las reservas de agua dulce que aloja se calculan en unos 37 mil kilómetros cúbicos, con una tasa de la recarga natural de unos 166 kilómetros cúbicos anuales [6]. Según los cálculos, el uso de un 10% de su cantidad general puede satisfacer las necesidades de 360 millones de habitantes durante cien años [7, p. 281].

Un papel importante en la vida de la región desempeña el sector agrícola y, sobre todo, la soya, para cuyo cultivo resultan ideales las condiciones edafoclimáticas de la Triple Frontera. Justamente Brasil, Argentina y Paraguay son los líderes en la producción continental de la soya, un rubro de los más importantes de exportación. Según cifras del Departamento de Agricultura de los EE.UU., en 2019-2020, Brasil y Argentina producirán el 53% del volumen mundial de la soya [8]. El líder será Brasil, donde la soya ocupa más de la mitad de las superficies sembradas y, se cultiva mayormente en los estados de Paraná, Mato Grosso, Goiás. De acuerdo con una previsión del Ministerio de Agricultura de Brasil, para 2029, la producción de soya en el país podría aumentar cerca del 33% y la superficie sembrada, un 26% [9]. Por consiguiente, crecerá la relevancia de la Triple Frontera cuya parte brasileña se sitúa en el estado de Paraná.

Partiendo de la característica general de la región, cabe afirmar que existe una serie de factores potencialmente propicios para el desarrollo socioeconómico. Sin embargo, en los hechos, este “triángulo” es, a juicio de los investigadores estadounidenses Stuart Brown y Margaret Hermann [10] “un

territorio fuera de la ley”, una “mancha negra” (black spot) en el sistema de seguridad de América del Sur y del Hemisferio Occidental en general.

Problemas principales del desarrollo regional

Ciudad del Este sobresale como un centro de la actividad comercial y económica de la Triple Frontera, visitada a diario por un sinnúmero de turistas comerciales, además de brasileños, de entre los que prefieren vivir en Foz de Iguazú, pero trabajar en la parte paraguaya. El argentino Puerto Iguazú está involucrado menos activamente en esos procesos, debido a que no tiene un vínculo directo con Ciudad del Este: el desplazamiento se lleva a cabo mediante el transbordador o a través de Foz de Iguazú. Además, las relaciones económicas paraguayo-brasileñas son, en general, mucho más intensas que las paraguayo-argentinas y esta asimetría comercial se puede constatar fácilmente en la Triple Frontera.

Al tener el estatus de puerto libre, Ciudad del Este vive de hecho a costa del comercio de bienes importados, preferencialmente desde China y del Sureste de Asia para luego ser reexportados a los países vecinos. Sin embargo, tan solo una parte llega legalmente, mientras que el flujo mayor se recibe por los canales del contrabando. En la prensa escriben que para el contrabando se cuenta con no menos de un centenar de pistas aéreas. Operan unos 60 bancos y otras instituciones financieras, cuya mayoría se ocupa del lavado de dinero [11]. Las mercancías de contrabando llegan a los vecinos por rutas aéreas y terrestres o, más a menudo, por los ríos en los que funcionan puertos ilegales.

Además, en Ciudad del Este y sus alrededores está bastante extendida la producción falsificada, entre electrodomésticos, ropa, juguetes, calzado, perfumes, etc. Encabezan el “rating” los cigarrillos. Según el Instituto de Desarrollo Económico y Social de Fronteras (IDESF) brasileño, el contrabando de cigarrillos de Paraguay a Brasil reporta una rentabilidad superior al 230% [12]. Aparte de esto, las fábricas legales de tabaco de Paraguay, gravadas con el impuesto más bajo, de un 16%, a diferencia del 70% y del 90% respectivamente en Argentina y Brasil, producen veinte veces más cigarrillos de lo que demanda el mercado interno [13]. Este excedente llega también al mercado de los vecinos, mayormente por vía ilegal. Como resultado, según fuentes de la Alianza Latinoamericana Anticontrabando, en el mercado brasileño de cigarrillos la tasa del contrabando alcanza un 54%, y en Argentina, un 12% [14].

La frontera paraguayo-brasileña es una de las más peligrosas de América Latina. Una de las razones es el intenso tráfico de armas y de drogas. Justamente en la zona trifronteriza, según la Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano (Costa Rica), se realiza la mayor cantidad de las operaciones de tráfico ilegal de armas en Sudamérica. En Ciudad del Este hay tiendas en las que se puede comprar armas de todo tipo. Así lo evidencian los resultados de investigaciones periodísticas de grandes grupos mediáticos, como el brasileño Globo y Record TV, la Cadena Todelar de Colombia, la CNN de EE.UU., el Canal 13 de Argentina, y otros. En 2014, unas 30 mil armas de todo tipo fueron contrabandeadas desde Ciudad del Este a Foz de Iguazú [15], la que figura entre las ciudades brasileñas con la tasa más alta de asesinatos. Según fuentes del IDESF, en 2016 se registraron 37,51 víctimas por cada cien mil habitantes, (en

2015 sumaron 41,32), mientras que el promedio de la tasa nacional fue de 27,85 [16].

El narcotráfico en la región comprende fundamentalmente la cocaína que llega desde Colombia, Bolivia y Perú y por el corredor trifronterizo penetra en Brasil y desde allí, a Europa [2, p. 53], así como la marihuana paraguaya. Paraguay es considerado el mayor productor suramericano de cannabis para cuyo cultivo son talados árboles, entre otras, en la zona paraguaya de la ecoregión del Bosque Atlántico. Según fuentes del sistema satelital Global Forest Watch, entre 2001 y 2018 fueron exterminadas unas 1.214.306 hectáreas del Bosque Atlántico del Alto Paraná. Las razones principales consisten en la obtención de la madera, además de la ampliación de superficies cultivables no solo para los cereales, sino también para cannabis. Según cálculos de los rangers, actualmente 2350 hectáreas, como mínimo, de vedados son utilizadas para cultivos ilícitos de cannabis [17]. El consumidor por excelencia de la marihuana paraguaya es Brasil (cerca del 80%), además de Argentina, Uruguay y Chile [18, p. 17].

Es evidente que tales magnitudes de la actividad ilícita en la zona trifronteriza son posibles solo debido a un control estatal extremadamente débil y a la propagación masiva de la corrupción, la que genera la aceptación de la actividad ilegal como la norma. He aquí lo que escribe sobre el particular la investigadora inglesa Nubia Nieto: "...la corrupción tiene efectos perversos, toda vez que va tejiendo relaciones fundadas en un sistema de complicidades, donde todos los miembros de la sociedad consideran que la corrupción es "algo natural" y por tanto es socialmente aceptable" [19, pp. 77-78].

Además, a juicio de muchos, sobre todo expertos estadounidenses, en la zona trifronteriza, donde vive el mayor

número de oriundos del Oriente Próximo (cerca del 90% son libaneses) existe la amenaza del crecimiento de tendencias radicales islamistas. Al respecto vale destacar que la denominación misma de Triple Frontera entró en el léxico internacional a mediados de la década de los 1990, después de dos actos terroristas perpetrados en Buenos Aires: los ataques contra la embajada de Israel (1992) y la Asociación Mutual Israelita Argentina (1994). Entonces, tras la explosión de dos bombas potentes, perecieron 114 personas y más de 500 sufrieron heridas. Según revelaciones de servicios secretos estadounidenses, de la organización directa de los ataques se ocuparon comerciantes sirio-libaneses residentes de la zona trifronteriza, los que, junto con controlar numerosos ejes del comercio de esa zona y, por consiguiente, los flujos financieros, preparaban el campo de operaciones para Hezbollah. La explosión en 2001 en el Centro Mundial de Comercio en Nueva York intensificó tales sospechas, lo que quedó consignado en documentos oficiales de los EE.UU. [20].

Sin embargo, el problema de terrorismo en la Triple Frontera es bastante polémico debido a que no encuentra confirmaciones fácticas. Algunos casos citados en informes del Departamento de Estado de los Estados Unidos no guardan una relación directa con la zona trifronteriza. A nuestro entender, el “pedaleo” de este tema más bien refleja las singularidades de la política exterior de Washington a principios de los 2000 y de la guerra global declarada por él contra el terrorismo. Pero al mismo tiempo, no se puede negar que el radicalismo está triunfando en las zonas donde en el contexto de la corrupción en gran escala florecen las actividades ilícitas y se arraiga el crimen organizado. Partiendo de este axioma, la Triple Frontera puede

ser realmente adscrita a la más probable plaza de armas sudamericana para las agrupaciones radicales islamistas.

Así que, en la zona trifronteriza se consolida todo un nudo de problemas interrelacionados que crean amenazas graves para la seguridad. Además, todos los expertos coinciden prácticamente en que el problema clave es el desempleo y, como consecuencia, el bajo nivel de vida de una gran parte de la población. La dinámica actividad ilícita asegura puestos de trabajo, razón por la cual muchos habitantes se ven obligados a trabajar en los mercados gris y negro. La situación más complicada se registra en Ciudad del Este donde, según las estimaciones, 7 de cada 10 habitantes están ocupados en el comercio informal y solo el 10% de la población tiene un trabajo formal siendo empleados públicos [21, p. 13].

La situación en los lados brasileño y argentino es un tanto diferente, ya que la actividad económica principal es el turismo y los servicios vinculados a esta actividad. En una investigación del IDESF se destaca que, el 32,7% de la población económicamente activa de Foz de Iguazú está adscrita al mercado del trabajo y cerca del 80% de ellos se concentra en dos sectores: el comercio y los servicios [16]. La ocupación laboral en Puerto Iguazú llega a veces al 90%. Sin embargo, tales índices revisten exclusivamente un carácter temporal, es decir, dependen de la intensidad del flujo turístico. En particular, esta ciudad ha resultado al borde de la catástrofe en 2020 por escasez del turismo debido a la pandemia del coronavirus.

El presente artículo ofrece tan solo una visión general de los problemas fundamentales de la zona trifronteriza, aunque permite concluir que este espacio acumula un gran número de dificultades y amenazas a la seguridad. El control estatal débil, el elevado nivel de corrupción y la porosidad extrema de las

fronteras facilitan la actividad de las organizaciones criminales y de algunas personas que, guiándose por la lógica del dinero transformaron realmente la Triple Frontera en una amenaza para la seguridad nacional de Brasil, Argentina y Paraguay. La situación creada exige medidas para su solución, lo que a nuestro juicio es posible implementar a base de las áreas de desarrollo más promisorias de la región.

Lineamientos promisorios del desarrollo regional

Las autoridades de los tres países entienden las amenazas que entraña para la seguridad regional y nacional la situación que impera en la zona trifronteriza. Por esto se intensifica gradualmente el control fronterizo y aduanero, se adoptan medidas para reducir la demanda de la producción falsificada (válido sobre todo para Brasil), singularmente patente en comparación con la última década del siglo pasado. Aquel período lo caracterizó muy bien la periodista del *New York Times* Diana Jean Schemo que escribió: “Si se develara alguna vez un monumento a la libertad de empresa y a la ausencia de regulación estatal, eso sería en Ciudad del Este, donde el 90% de lo que se vende es falsificado y donde salen mensualmente tres mil libras de cocaína con destino a Brasil, EE.UU. y Europa y donde florece el comercio de armas y el lavado de dinero” [22].

Sin embargo, es indispensable tomar en consideración que el endurecimiento de la política fronteriza en la zona de la Triple Frontera conduce a la disminución del comercio, al cierre de los negocios y, como consecuencia, al crecimiento del paro, de la pobreza y de otros problemas sociales. Esto, a su vez, como destacan los autores del informe titulado “El fenómeno del terrorismo transfronterizo. Aspecto latinoamericano”,

“contribuye al incremento de la angustia social, a la sensación de inseguridad e injusticia del orden social, al malestar con las reglas del juego existentes, lo que abre... el camino a la violencia” [23]. Para romper ese círculo vicioso cabría centrarse en aquellos lineamientos del desarrollo que puedan garantizar dividendos socioeconómicos.

A nuestro entender, Ciudad del Este, siendo una suerte de “ciudad bisagra”, imprime el carácter a muchos procesos en la zona trifronteriza, razón por la cual la normalización de la situación en ella es una condición clave de la seguridad regional. Es evidente que su economía, prácticamente orientada al comercio clandestino con Brasil requiere una reconversión. Existen investigaciones que describen escenarios para el desarrollo de la ciudad. Dentro de ellas destaquemos el trabajo de los economistas paraguayos Daniel Ruíz Galli y Marcela Achinelli Báez titulado “Propuesta de reconversión de Ciudad del Este. Periodo 2018-2027”. A juicio de estos autores, la variante óptima consiste en la transformación de la ciudad comercial en una proveedora de servicios, a lo que van a contribuir las medidas siguientes: la implementación del saneamiento institucional; los incentivos fiscales para las compañías que antes de asumir la actividad legal trabajaban, 10 años y más, en el mercado informal; un estímulo para otorgar créditos a la población y organizaciones; el incremento de las inversiones en la infraestructura; la atracción de compañías privadas para fomentar proyectos de transformación de la ciudad [24, p. 53].

Valga poner de relieve la primera y la segunda propuesta. En realidad, la corrupción y el crimen están interrelacionados y, para un combate eficaz a esta segunda lacra es indispensable reducir, como mínimo, la envergadura de la primera. No menos

importantes son los incentivos fiscales: los autores proponen eximir de los impuestos durante dos años, después de ser registrada oficialmente la empresa, y luego, un año más de pago a una tasa del 50%. A nuestro entender, esto podría ser una solución viable para la situación existente debido a que muchas compañías, a pesar de su estatus informal, desempeñan un papel importante en la vida socioeconómica de Ciudad del Este y su disolución no haría más que agravar los problemas.

Además, a nuestro juicio, en el listado de las medidas cabe añadir la elaboración e implementación de innovaciones, a lo que podría contribuir, por ejemplo, la creación de parques tecnológicos. Aunque, en relación a la Triple Frontera, cabría hablar no de su creación, sino de establecer un trabajo efectivo, porque el Parque Tecnológico Itaipu (PTI) fue organizado ya en 2003 sobre la base de Itaipu Binacional. En 2005 comenzó a funcionar el PTI en Brasil y en 2008, el PTI en Paraguay. Con todo eso, los expertos paraguayos escriben que incluso por demandas oficiales es difícil obtener la documentación sobre la actividad del PTI-Paraguay y analizan las fallas en su trabajo [25]. Sin embargo, en general, en el territorio de 50 kilómetros cuadrados donde trabajan unas dos mil personas [5] ha sido formada una base material, técnica y científica que puede contribuir a la consolidación del PTI como un polo de desarrollo de la región.

Los investigadores rusos Elena Kochukhova y Víctor Martianov subrayan que “para llegar a ser el motor económico cada ciudad debería estructurar un modelo de desarrollo orientado a las ventajas propias que comprendan la tradición histórica, la estructura de la economía urbana, la ubicación geográfica, la infraestructura del transporte, la especialización sectorial, etc.” [26, p. 56]. En caso de la Triple Frontera, aparte

de la ubicación geográfica y de la infraestructura del transporte, una ventaja competitiva la representan los recursos acuáticos excepcionales. Ello crea en su conjunto la base para que el sector del turismo se convierta en un lineamiento de desarrollo más perspectivo. Es más, esto puede tener vigencia no solo para las partes brasileña y argentina, sino también para Ciudad del Este, en el caso de su reorientación a la esfera de los servicios. Los flujos turísticos son importantes para cualquier país debido a que, según la investigadora rusa Lyudmila Voronkova, el turismo “tiene un efecto multiplicador en... la mayoría de las esferas de la vida socioeconómica”, “contribuye al ingreso de divisas extranjeras en el país y a la solución del problema de empleo de la población” [27, p. 178].

Hasta 2020 aumentaba continuamente el número de turistas que viajaban a gozar del paisaje de las Cataratas del Iguazú, declaradas en 2011, en virtud de un concurso internacional, una de las siete maravillas naturales del mundo. Por ejemplo, en 2018, la parte argentina superó por vez primera el índice de un millón y medio de turistas llegando a 1.522.690 personas (un aumento del 7% en comparación con 2017), sobrepasando este récord en 2019 con 1.635.237 turistas (un crecimiento del 7,5%). En las temporadas de turismo exitosas, en Puerto Iguazú aterrizaban hasta 17 vuelos diarios y la ocupación hotelera llegaba al 97,1% [3]. Incluso más afortunado fue 2019 para la parte brasileña, puesto que el parque fue visitado por 2.020.358 turistas de 177 países (un crecimiento del 6,6% en comparación con 2018). Debido a esto, las autoridades de la municipalidad anunciaban sus planes de ampliar la pista de aterrizaje del aeropuerto de Foz de Iguazú a fin de aumentar el número de los vuelos [4].

La situación cambió cardinalmente en la primavera de 2020 a raíz de la pandemia del coronavirus, lo que pone en tela de juicio el restablecimiento de los indicadores de años anteriores. Como mínimo, esto va a tomar largo tiempo. Sin embargo, la misma estadística revela que, por ejemplo, en 2019 el 53% de los visitantes del parque brasileño eran los nacionales. Ello significa que existe un potencial interno para el restablecimiento del sector turístico en la zona trifronteriza aunque, sin duda, hoy requiere sobremanera el apoyo estatal que incluya incentivos fiscales.

Otro ámbito prospectivo más de desarrollo de la zona trifronteriza es el sector socio-ecológico, vinculado al estudio multilateral y a la conservación de los recursos acuáticos. Para ello se van tomando ya ciertas medidas. Entre ellos podemos destacar el proyecto “Cultivando agua buena”, implementado por Itaipu Binacional en conjunto con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y encaminado a preservar la cuenca del Paraná [28]. El proyecto comprende tales temas de investigación como la calidad del agua, protección de la biodiversidad, agricultura orgánica y otros.

Otro plan que merece la atención es el Proyecto para la protección ambiental y desarrollo sostenible del Sistema Acuífero Guaraní que viene implementándose por Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay. Su objetivo consiste en elaborar y aplicar los marcos institucionales, jurídicos y técnicos generales a fin de conservar Guaraní para las generaciones presentes y futuras. El proyecto es financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Banco Mundial con la participación además de la Organización de los Estados Americanos, la Agencia Internacional de Energía Atómica, los gobiernos de Alemania y de los Países Bajos [29].

Naturalmente no faltan los que se oponen a tal colaboración, quienes aseveran que los actores internacionales se guían por intereses geopolíticos. Y en tales temores hay una cierta pizca de verdad. Sin embargo, se puede hablar interminablemente de los recursos excepcionales sin aprovechar al mismo tiempo su potencial para el desarrollo regional. De ello escribe en particular la investigadora de la Universidad de Buenos Aires Verónica Giménez: “Las aguas del Sistema Acuífero Guaraní están en el centro de la construcción imaginaria de la riqueza de la región. Los términos utilizados para referirse a ellas, "petróleo blanco", "la mayor reserva de agua dulce del planeta", reflejan esta concepción, que las eleva al rango de capital invaluable para la construcción de un futuro utópico subversor de los términos de la ecuación actual, que describe una región potencialmente rica pero efectivamente pobre” [21, p. 12]. Es evidente que los recursos no son capaces de resolver por sí mismos los problemas de la región. Para ello es indispensable encontrar el equilibrio entre su aprovechamiento y el desarrollo sostenible, el mantenimiento del control sobre ellos y la captación de ayuda externa.

Resumiendo, a pesar de los innumerables problemas, la Triple Frontera tiene un potencial para salir de la crisis. Por una parte, ello depende de la planificación estratégica de desarrollo de cada uno de sus miembros y, por la otra, de la consolidación de sus esfuerzos, debido a que los problemas de las tres ciudades están estrechamente interrelacionados y, por consiguiente, pueden ser resueltos solo de consuno. La práctica mundial revela que, cuando los recursos que se disponen comienzan a ser aprovechados eficazmente, la situación socioeconómica, incluso en las regiones más problemáticas cambia para mejor.

Conclusión

Desde mediados de la última década del siglo pasado, la Triple Frontera de Brasil, Argentina y Paraguay es considerada una amenaza para la seguridad de Sudamérica y del Hemisferio Occidental en general. Esta denominación se ha convertido en una suerte de metáfora, como “zonas grises” y “territorios fuera de la ley”, que se distinguen por lo impredecible del desarrollo en la época del terrorismo global. Justamente en tales territorios se manifiesta de manera más patente la debilidad del Estado en cuanto a su presencia institucional y control.

El análisis que ofrece este artículo permite concluir que la Triple Frontera cuenta con un potencial considerable de actividad económica legal, lo que constituye una premisa objetiva para la cooperación de los esfuerzos de las tres partes con el fin de solventar los problemas comunes y del codesarrollo. Un factor integracionista adicional puede ser el hecho de que, después de 2023, Paraguay estará facultado para vender la energía producida por la central hidroeléctrica de Itaipú a los terceros países, y lo más probable es que el comprador sea Argentina. Sin embargo, esta es tan solo una opción potencialmente posible de desarrollo de la zona trifronteriza. El estado actual de cosas sirve de ejemplo palmario de cómo la ausencia de una planificación estratégica y de la búsqueda de una ganancia financiera a corto plazo no permiten convertir los recursos existentes en fuente de desarrollo regional.

La situación se ha visto empeorada por los hechos de 2020, cuando la crisis económica global se torna prácticamente inminente. Esto sin duda afectará a todos los países del mundo. Sin embargo, en territorios tales como la Triple Frontera, la magnitud de la crisis se va a manifestar con una agudeza mayor.

Pero, al mismo tiempo, la crisis entraña no solo nuevas amenazas, sino también nuevas posibilidades para el desarrollo. Ello puede contribuir a la redefinición de las prioridades y a la elaboración de una visión nueva del desarrollo regional. En caso contrario, va a resultar profético lo expresado por Miguel Ramírez quien, siendo en 1997 ministro del Interior de Paraguay, comparaba Ciudad del Este con la tierra bíblica de Canaán [30], cuya historia sirve, como se sabe, de una advertencia severa para los amantes de la vida al margen de la ley.

Bibliografía References Библиография

1. Bello Arellano D. La Triple Frontera como polo de atracción de actividades ilícitas: Condiciones endógenas institucionales e ilegalidad. *Atenea*. Concepción, 2013, num. 508, pp. 101-120. Available at: <https://doi.org/10.4067/s0718-04622013000200008> (accessed 05.10.2019).
2. Cuervo Ceballos G. El crimen organizado transnacional como una amenaza híbrida para la Triple Frontera (Argentina, Paraguay y Brasil). *Revista Científica General José María Córdova*. Bogotá, 2018, vol. 16, num. 23, pp. 43-61. Available at: <http://dx.doi.org/10.21830/19006586.304> (accessed 14.11.2019).
3. Cataratas cerró el 2019 con récord de visitas. *Misiones OnLine*, 31.12.2019. Available at: <https://misionesonline.net/2019/12/31/cataratas-cerro-el-2019-con-record-de-visitas/> (accessed 10.01.2020).
4. Parque Nacional do Iguazu bate recorde de visitantes em 2019. *Paraná: agência estadual de notícias*, 06.01.2020. Available at: <http://www.aen.pr.gov.br/modules/noticias/article.php?storyid=105231&tit=Parque-Nacional-do-Iguacu-bate-recorde-de-visitantes-em-2019> (accessed 10.01.2020).
5. Itaipu Binacional. Available at: <https://www.itaipu.gov.br/es> (accessed 17.02.2020).
6. Protección Ambiental y Desarrollo Sostenible del Sistema Acuífero Guaraní. Available at: http://www.oas.org/DSD/WaterResources/Pastprojects/Guarani_esp.asp (accessed 25.01.2020).
7. Fogel R. La región de la triple frontera: territorios de integración y desintegración. *Sociologies*, Porto Alegre, 2008, vol. 10, num. 20, pp. 270-

290. Available at: <https://doi.org/10.1590/s1517-45222008000200012> (accessed 04.12.2019).

8. The WASDE reports, U.S. Department of Agriculture. Available at: <https://www.usda.gov/oce/commodity/wasde/> (accessed 21.01.2020).

9. Projeções do Agronegócio 2018/2019–2028/2029, Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento. Available at: <http://www.agricultura.gov.br/assuntos/politica-agricola/todas-publicacoes-de-politica-agricola/projecoes-do-agronegocio/projecoes-do-agronegocio-2018-2019-2028-2029/view> (accessed 08.02.2020).

10. Brown S.S., Hermann M.G. Transnational Crime and Black Spots: Rethinking Sovereignty and the Global Economy. London, Palgrave Macmillan, 2020, 250 p.

11. На стыке трех границ [Na styke trekh granits [At the junction of three borders. (In Russ.)]. Available at: <https://inosmi.ru/world/20140116/216581503.html> (accessed 04.02.2020).

12. IDESF apresenta dados do contrabando em reunião do GSI em Foz do Iguaçu. *Instituto de Desenvolvimento Econômico e Social de Fronteiras*, 25.09.2019. Available at: <http://www.idesf.org.br/2019/09/25/idesf-apresenta-dados-do-contrabando-em-reuniao-do-gsi-em-foz-do-iguacu/> (accessed 20.02.2020).

13. El negocio oculto que genera millones en la Triple Frontera. *El País: Noticias de Uruguay y el mundo actualizadas*, 22.04.2018. Available at: <https://negocios.elpais.com.uy/noticias/negocio-oculto-genera-millones-triple-frontera.html> (accessed 10.03.2020).

14. Zona caliente: los secretos del contrabando en la Triple Frontera. *Clarín*, 23.06.2019. Available at: https://www.clarin.com/policiales/secretos-contrabando-triple-frontera_0_KJ1wOXd93.html (accessed 04.03.2020).

15. Recientes decomisos denotan floreciente comercio de armas en Latinoamérica. *InSight Crime: investigación y análisis de crimen organizado*, 22.09.2016. Available at: <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/recientes-decomisos-denotan-floreciente-mercado-armas-latinoamerica/> (accessed 10.03.2020).

16. Foz do Iguaçu tem melhores índices em relação às fronteiras brasileiras. *Instituto de Desenvolvimento Econômico e Social de Fronteiras*, 25.09.2019. Available at: <http://www.idesf.org.br/2018/08/28/foz-do-iguacu-tem-melhores-indices-em-relacao-as-fronteiras-brasileiras/> (accessed 20.03.2020).

17. Así se deforesta el Bosque Atlántico del Alto Paraná. *Instituto de Desenvolvimento Econômico e Social de Fronteiras*, 25.05.2020. Available at: <https://www.lanacion.com.py/gran-diario-domingo/2020/05/24/la-maldicion-del-bosque-atlantico-en-paraguay/> (accessed 15.06.2020).

18. Devia Garzón C., Ortega Avellaneda D. Características y desafíos del crimen organizado transnacional en la Triple Frontera: Argentina-Paraguay-Brasil. *Criminalidad*. Bogotá, 2019, vol. 61, num. 1, pp. 9-28.
19. Nieto N. Enfoques y consecuencias de la corrupción. *Iberoamérica*. Moscú, 2017, num. 4, pp. 63-84.
20. Patterns of Global Terrorism 2001, U.S. Department of State. Available at: <https://2009-2017.state.gov/j/ct/rls/crt/2001/pdf/index.htm> (accessed 25.12.2019).
21. Giménez Béliveau V. La “triple frontera” y sus representaciones. Políticos y funcionarios piensan la frontera. *Frontera norte*. Tijuana, 2011, vol. 23, num. 46, pp. 7-34.
22. Jean Schemo D. In Paraguay Border Town, Almost Anything Goes. *The New York Times*, 15.03.1998. Available at: <https://www.nytimes.com/1998/03/15/world/in-paraguay-border-town-almost-everything-goes.html> (accessed 20.03.2020).
23. Феномен трансграничного терроризма. Латиноамериканский аспект. *Латинская Америка*. М., 2005, № 4, с. 4-20. [Fenomen transgranichnogo terrorizma. Latinoamerikanskii aspekt [The Phenomenon of Cross-Border Terrorism. The Latin American aspect. *Latinskaya Amerika*, Moscow, 2005, num. 4, pp. 4-20 (In Russ.)]. Available at: <http://www.ilaran.ru/?n=197> (accessed 11.12.2019).
24. Ruíz Galli A.D., Achinelli Báez M. Propuesta de reconversión de Ciudad del Este. Periodo 2018-2027. *Revista Científica de la UCSA*. Asunción, 2018, vol. 5, num. 3, pp. 38-54. Available at: [http://dx.doi.org/10.18004/ucsa/2409-8752/2018.005\(03\)038-054](http://dx.doi.org/10.18004/ucsa/2409-8752/2018.005(03)038-054) (accessed 05.04.2020).
25. Insaurrealde M. Un análisis del Parque Tecnológico Itaipú – Paraguay. *Medium*, 08.10.2019. Available at: <https://medium.com/@matiasbaruch/un-an%C3%A1lisis-del-parque-tecnol%C3%B3gico-itaip%C3%BA-paraguay-11497715c62b> (accessed 10.04.2020).
26. Кочухова Е.С., Мартьянов В.С. Креативный город или право на город: альтернативы урбанистического развития в российском контексте. *Антиномии*. Екатеринбург, 2019, Т. 19, № 2, с. 45-66. [Kochukhova E.S., Mart'yanov V.S. Kreativnyi gorod ili pravo na gorod: al'ternativy urbanisticheskogo razvitiya v rossiiskom kontekste [Creative City or Right toward the City: Alternative of Urban Development in Russian Context]. *Antinomies*. Ekaterinburg, 2019, vol. 19, num. 2, pp. 45-66 (In Russ.)]. Available at: <https://doi.org/10.17506/aip.2019.19.2.4566> (accessed 15.04.2020).
27. Voronkova L.P. Tendencias del turismo en América Latina. *Iberoamérica*. Moscú, 2019, num. 2, pp. 169-191.

28. Curso: Programa Cultivando Agua Buena... avanzando hacia el desarrollo sostenible de los países de América Latina y el Caribe. Available at: <http://www.fao.org/in-action/capacitacion-politicas-publicas/cursos/ver/en/c/1110695/> (accessed 10.03.2020).

29. Proyecto para la protección Ambiental y Desarrollo Sostenible del Sistema Acuífero Guaraní. Available at: <https://iwlearn.net/resolveuid/7dd8e4e2e9d772dee40d75c4e94ac7be> (accessed 15.03.2020).

30. Reunión de ministros de la Argentina, Brasil y Paraguay: acuerdo para mejorar los controles en la Triple Frontera. *Clarín*. Buenos Aires, 18.12.1997. Available at: https://www.clarin.com/politica/acuerdo-mejorar-controles-triple-frontera_0_r12zS5kW0Fx.html (accessed 18.04.2020).