

ARGENTINA-BRICS: RUMBO HACIA CONVERGENCIA

Naílya M. Yákovleva

PhD. (Historia), nel-yakovleva@yandex.ru

Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia
B. Ordynka, 21/16, Moscú, 115035, Federación de Rusia,

Recibido el 7 de agosto de 2018

Resumen: *Este artículo aborda una nueva etapa en el desarrollo del grupo BRICS y la posibilidad de ampliar esta formación en el futuro debido a nuevos miembros, entre otros, Argentina. La principal premisa objetiva para que la Argentina se incorpore al BRICS, según los expertos, consiste en que Buenos Aires ya había establecido específicas relaciones de estrecha cooperación con cada uno de los estados miembros del grupo, cimentando así su futura participación en esta asociación. Al mismo tiempo se acentúa que la economía argentina podría "integrarse de manera orgánica" en la estructura económica agregada de los países participantes del BRICS, complementarla con nuevos elementos y hacer una contribución tangible (debido principalmente a su potente agroindustria e importantes recursos minerales) al fortalecimiento de la posición del grupo en el sistema moderno de relaciones económicas mundiales. Se trata, en esencia, de complementariedad entre las economías, lo que se corrobora por relaciones intensivas económico-comerciales formadas en últimos años entre Argentina y todos los miembros del BRICS sin excepción. Funcionarios argentinos acentúan que en su composición ampliada el grupo podría consolidar aún más su papel como promotor del desarrollo económico mundial. También se expresaba el juicio de que la adhesión de Argentina al "quinteto" podría abrir el camino al grupo de otros importantes estados en desarrollo, por ejemplo, México e Indonesia. La Décima Cumbre del BRICS, celebrada a finales de julio de 2018 en Johannesburgo, devino para los líderes políticos de Argentina una plataforma óptima para expresar su posición sobre las cuestiones más importantes de vida internacional. En particular, al intervenir en la Cumbre, el presidente Mauricio Macri criticó la política de proteccionismo, condenó las tentativas a desatar las "guerras comerciales" internacionales y se pronunció a favor de fortalecer los mecanismos multilaterales de regulación global, lo que coincide plenamente con las posiciones de los países miembros del "quinteto".*

Palabras clave: *grupo BRICS, Argentina, potencial económico, modelos de cooperación, acercamiento político, alianza estratégica*

ARGENTINA-BRICS: A COURSE TO CONVERGENCE

Nailya M. Yakovleva

PhD. (Historia), nel-yakovleva@yandex.ru

Institute of Latin American Studies, Russian Academy of Science (ILA RAS)
21/16, B. Ordynka, Moscow, 115035, Russian Federation

Received on August 7, 2018

Abstract: *This article discusses a new stage in the development of the BRICS and the possibility of expanding this formation in the future due to new members, inter alia, Argentina. The main objective precondition for joining Argentina to BRICS experts refer to the fact that Buenos Aires had already built a specific relationship of close cooperation with each of the States members of the group, thus laying a solid foundation for its future participation in this Association. At the same time, it is stressed that the Argentine economy could "seamlessly integrate" in aggregate economic structure of countries participating in the BRICS, supplement it with new elements and make a tangible contribution (primarily due to its powerful agro-industrial complex and significant mineral resources) to strengthening the position of the group in the modern system of global economic relations. It is, in fact, talking about complementarity between the economies, as reflected in the recent years in intensive trade and economic relations of Argentina with all members of the "five" without exception. Argentine officials emphasize that an enlarged group consolidates its role as a driver of world economic development. Such an opinion was expressed that accession of Argentina to the "five" could open the way to a group of other major developing States, for example, Mexico and Indonesia. 10th BRICS Summit, held in late July 2018 in Johannesburg, became for Argentina's political leadership the optimal platform to express its position on the most significant issues of international life. In particular, speaking at the Summit, President Mauricio Macri has criticized a policy of protectionism, condemned attempts to unleash the international "trade wars" and spoke in favor of strengthening multilateral mechanisms of global governance that fully coincide with the positions of member countries of the "five". The facts show that thanks to the increasing economic and trade potential Argentina is becoming an increasingly active player in international trade. Further strengthening of its position in the system is directly connected with the diversification of external relations and the expansion of the circle of business partners. Moreover, if earlier the positions of Buenos Aires on the world markets were*

crucially determined by its relationship with the United States and the European Union, now they are increasingly depend on trade, economic, scientific, technical and investment links with countries-members of BRICS.

Keywords: *group BRICS, Argentina, economic potential, models of cooperation, political rapprochement, strategic partnership*

АРГЕНТИНА – БРИКС: КУРС НА КОНВЕРГЕНЦИЮ

Наиля Магитовна Яковлева

*Канд. истор. наук, ведущий научный сотрудник
(nel-yakovleva@yandex.ru)*

Институт Латинской Америки РАН
РФ, 115035, Москва, Б. Ордынка, 21/16

Статья получена 7 августа 2018 г.

Резюме: *В статье рассматривается новый этап в развитии БРИКС и возможность расширения этого формирования в будущем за счет новых членов, в частности, Аргентины. Главной объективной предпосылкой вступления Аргентины в БРИКС эксперты называют тот факт, что Буэнос-Айрес уже выстроил специфические отношения тесного сотрудничества с каждым из государств-членов группы, тем самым заложив прочный фундамент своего будущего участия в этом объединении. Одновременно подчеркивается, что аргентинская экономика может «органично вписаться» в совокупную хозяйственную структуру стран-участниц БРИКС, дополнить ее новыми элементами и внести ощутимый вклад (прежде всего благодаря мощному агропромышленному комплексу и значительным минеральным ресурсам) в укрепление позиций группы в системе современных мирохозяйственных связей. Речь, по сути, идет о взаимодополняемости экономик, подтверждением чему служат сформировавшиеся в последние годы интенсивные торгово-экономические отношения Аргентины со всеми без исключения странами-членами «пятерки». Аргентинские официальные лица делают упор на том, что в расширенном составе группа консолидирует свою роль драйвера мирового хозяйственного развития. Высказывалось и такое мнение, что присоединение к «пятерке» Аргентины могло бы открыть путь в группу другим крупным развивающимся государствам, например, Мексике и Индонезии. Десятый саммит БРИКС, прошедший в конце*

июля 2018 в Йоханнесбурге, стал для политического руководства Аргентины оптимальной площадкой, чтобы выразить свою позицию по наиболее значимым вопросам международной жизни. В частности, выступая на саммите, президент Маурисио Макри подверг критике политику протекционизма, осудил попытки развязать международные «торговые войны» и высказался в пользу укрепления многосторонних механизмов глобального регулирования, что полностью совпадает с позицией стран-членов «пятерки».

Ключевые слова: группа БРИКС, Аргентина, экономический потенциал, модели сотрудничества, политическое сближение, стратегическое партнерство

A fines de julio de 2018 en la capital comercial de la República de Sudáfrica, Johannesburgo, se llevó a cabo la cumbre del décimo aniversario de los países de BRICS, una asociación internacional integrada por Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica. Los jefes de estados y gobiernos del “quinteto” adoptaron la Declaración de Johannesburgo habiendo registrado en ella los avances de los países de BRICS en los últimos 10 años y trazado los lineamientos de la posterior cooperación así como las estrategias para la consolidación de las posiciones del grupo en la economía y política mundial [1].

Nacido al principio como un club económico informal de las economías en desarrollo más grandes, hoy en día el grupo BRICS representa el 26% de la superficie de la Tierra, el 42% de la población del Planeta y el 27% del PIB global. Según los expertos del banco de inversión Goldman Sachs, para el año 2050, los países integrantes del grupo BRICS representarán una fuerza económica comercial más influyente en el mundo [2]. Una de las formas de incrementar el prestigio internacional del quinteto consiste en la ampliación de contactos en así llamado formato outreach y BRICS plus (relaciones con los países que no forman parte del grupo pero que muestran interés de

integrarlo en el porvenir). Entre estos países se encuentra Argentina, cuyos dirigentes percibieron con mucho entusiasmo la invitación de Moscú a participar en la sexta cumbre del quinteto en la ciudad brasileña de Fortaleza (julio de 2014). Según la prensa argentina, la presencia de Argentina en la cumbre fue percibida por el establishment político local como un primer paso hacia su adhesión al BRICS, se interpretaba como un “gesto de amistad” de parte de Rusia, testimonio del “acercamiento entre Rusia y Argentina” y había provocado un “estado de euforia”[3]. En los círculos políticos y medios de comunicación pro-gubernamentales el planteamiento mismo de la posible adhesión de Argentina a BRICS inspiró numerosos comentarios positivos, cuyo análisis permitió identificar los argumentos de mayor peso a favor de una decisión de hacerlo (tanto desde el punto de vista de los intereses nacionales de este país, como en el contexto del fortalecimiento de las posiciones globales del grupo).

Según los expertos, la premisa objetiva principal para la adhesión de Argentina al BRICS consiste en que Buenos Aires ya había entablado las relaciones específicas de estrecha cooperación con cada uno de los países miembros del grupo, con lo que cimentó la base para su próxima participación en este grupo. Al mismo tiempo, los altos funcionarios del Estado de aquel entonces tuvieron varios motivos más para “soñarse en el podio de este bloque” porque la inclusión de la Argentina a los BRICS le daría mayor reputación, abriría la puerta a nuevas inversiones y permitiría recibir eventuales préstamos [4]. La actitud positiva hacia la idea de la adhesión al BRICS persiste también entre los dirigentes actuales (por las mismas razones), siendo la participación del presidente Mauricio Macri en la

cumbre del decimo aniversario en Johannesburgo un claro testimonio de ello.

Una circunstancia importante que hace aproximar Argentina al BRICS es el hecho de que todos los seis países son miembros del Grupo de los Veinte y participan en la elaboración de decisiones globales concernientes a la reestructuración del sistema económico y financiero mundial. Además, los lazos a nivel bilateral y en el formato multilateral entre Buenos Aires y los países de BRICS se destacan por sus características particulares: se ha formado un modelo especial de interacción entre Argentina y cada país del grupo considerando la trayectoria histórica de sus relaciones, nivel de cooperación económica, científico-técnica, cultural y humanitaria.

Argentina – Brasil: eje portador de la integración de Sudamérica

Es muy natural, que el socio clave para Argentina es su país vecino Brasil. El factor primordial, que determina el nivel y carácter de la interacción entre Argentina y Brasil, consiste en la participación emprendedora de ambos estados en la agrupación integracionista MERCOSUR. Desde el momento de la firma en 1991 del Tratado de Asunción ha transcurrido más de un cuarto de siglo, y durante este período se registraron unos cambios cualitativos en las relaciones entre Argentina y Brasil que permiten hablar del carácter estratégico de cooperación entre dos países líderes sudamericanos.

La interacción entre Argentina y Brasil se cimentó sobre la base del crecimiento exponencial de intercambios económico-comerciales que impulsó el desarrollo de contactos en otros ámbitos de las relaciones interestatales. Por ejemplo, en el

período de 2001-2017, el intercambio comercial aumentó prácticamente 2,5 veces y superó US\$ 27.000 millones (un 22% de todo el volumen del comercio exterior de Argentina) [5]. Aun más, el indicador del 2017 está lejos de batir un record, ya que en 2011 (en plena *década dorada*), el intercambio superó US\$39.000 millones, aunque en 2014-2016 bajó sensiblemente debido a la coyuntura mundial desfavorable y dificultades económicas en ambos países (véase el cuadro 1). Partiendo de la trayectoria de las relaciones entre Argentina y Brasil, una gran experiencia acumulada y los datos actuales, se puede establecer el inicio de una nueva tendencia creciente en el comercio mutuo.

Cuadro 1
Comercio entre Argentina y Brasil (bienes, millones de dólares)

Año	Exportación	Importación	Volumen:	Saldo
2001	6206	5278	11484	+988
2005	6328	10625	16953	-4297
2010	14433	17949	32382	-3516
2011	17317	22181	39498	-4864
2012	16457	17677	34134	-1220
2013	15949	19162	35111	-3213
2014	13883	14160	28043	-277
2015	10099	13006	23105	-2907
2016	9028	13598	22626	-4570
2017	9307	17870	27177	-8563

Fuente: ITC. Trade statistics for international business development.

Available at:

https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1|032|076|TOTAL||2|1|1|2|1|1|1|1

Vale acentuar que a pesar de problemas y dificultades, la cooperación económico-comercial entre Argentina y Brasil se ha

convertido en la cimentación del proceso integracionista en el marco del MERCOSUR. En las relaciones entre ambos estados vecinos se determinaron los siguientes ámbitos principales de la interacción económica: sector energético; industria automotriz; suministros a Brasil de productos de la industria agroindustrial argentina; adquisiciones argentinas de diversos productos y equipos industriales brasileños.

Dos países sudamericanos más grandes se convirtieron en los socios económicos privilegiados y esa circunstancia relevante de carácter estratégico ha asentado el fundamento para la interacción política activa y multifacética entre Buenos Aires y Brasilia. Dicha interacción se materializó en el siglo XXI cuando fueron estos dos países los que lanzaron iniciativas regionales económicas y políticas relevantes e impulsaron los respectivos procesos.

En consecuencia, la cooperación interestatal entre Argentina y Brasil adquirió una gran envergadura y carácter multidireccional y fue para Buenos Aires uno de los factores principales de su estabilidad macroeconómica y conducción del proceso de modernización, lo que se hizo obvio en las condiciones de la crisis global de 2008-2009. Los líderes argentinos y brasileños manifestaban intentar coordinar la política anticrisis con miras a encontrar una salida multilateral de la crisis [6]. Así que, la interacción entre dos países ha adquirido un carácter exclusivo y tiene importancia estratégica prioritaria (sin exagerar) para Buenos Aires.

Dimensiones de la expansión de China en la economía argentina

Las relaciones diplomáticas entre la República Argentina y la República Popular China fueron establecidas el 19 de febrero de 1972. No obstante, solo en el siglo XXI estas empezaron a llenarse con un contenido político y económico concreto. En 2001, el líder chino Jiang Zemin llegó con una visita oficial a Buenos Aires y convino ampliar la “cooperación integral” bilateral, lo que fue percibido en los círculos oficiales como un rumbo a formar las relaciones de socios estratégicos, sobre todo, en el ámbito económico-comercial.

El acercamiento entre Argentina y China tuvo un impulso en 2004 cuando el Presidente Néstor Kirchner visitó Beijing y el presidente de la RPCh Hu Jintao visitó Argentina. La interacción creciente se basaba en la complementación mutua que ha permitido a los socios entablar las relaciones aplicando la concepción de “win-win” (“ganancia-ganancia”). Un gran interés de la parte china en los suministros regulares argentinos de los productos agrícolas, en primer lugar, derivados de soya se motivaba por el cambio cualitativo del modelo consumidor de la población china, en particular, por la viva demanda de los productos de carne, lo que acarrió el incremento de la importación de forraje (la torta de soya, etc.). No es casual que los exportadores argentinos empezaron a denominar China como “aspiradora que absorbe la producción de soya”.

En general, las condiciones macroeconómicas favorables y el interés comercial mutuo llegaron a ser una plataforma donde en el lapso de 2001–2017 se registró un crecimiento sin precedente del comercio entre Argentina y China: desde US\$2.200 hasta US\$16.600 millones (véase el cuadro 2).

La lógica de la concepción «win-win» presume un aproximado balance de los intercambios mercantiles. Sin embargo, a partir de 2008, la balanza comercial entre Argentina y China empezó a inclinarse a favor de la última. Todos los años siguientes se registraba un boom de adquisiciones de los productos chinos. (En totalidad, más de 20 mil nominaciones de

Cuadro 2

Comercio entre Argentina y China (bienes, millones de dólares)

Año	Exportación	Importación	Volumen	Saldo
2001	1123	1066	2189	+57
2005	3154	1529	4683	+1625
2010	5799	7649	13449	-1850
2011	6033	10573	16606	-4540
2012	5068	9901	14969	-4833
2013	5512	11313	16825	-5801
2014	4460	10709	15169	-6249
2015	5174	11743	16917	-6569
2016	4425	10468	14893	-6043
2017	4325	12314	16639	-7989

Fuente: ITC. Trade statistics for international business development.

Available at:

https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1|032||156||TOTAL||2|1|1|2|2|1|1|1|1

artículos chinos ingresan en Argentina). Además, mientras en la etapa inicial la exportación china básicamente consistía en los artículos relativamente baratos de consumo masivo, luego se registró el crecimiento rápido de equipos industriales, medios de transporte, productos químicos, electrodomésticos y de cómputo, así como repuestos y componentes para el parque de maquinaria de varios sectores industriales de Argentina. Sus

empresas relativamente fácil quedaban “adictas” a los competitivos suministros chinos. Como resultado, en el período 2008-2017, el déficit de Argentina en el comercio con China había crecido casi 11 veces: desde US\$749 millones hasta US\$ 7.989 millones [7].

A la par con la expansión mercantil que iba adquiriendo un carácter cada vez más asimétrico, en marzo de 2010 se hizo un importante avance en la expansión inversionista china en Argentina. A saber: la corporación energética nacional china China National Oil Offshore Corporation (CNOOC) adquirió por un monto de US\$31.000 millones el 50% de las acciones de una de las petroleras argentinas privadas más grandes, Bridas, con lo que obtuvo acceso a la extracción de hidrocarburos en el Sur de la región latinoamericana. Al mismo tiempo, las partes acordaron crear una empresa mixta CNOOC y Bridas para llevar a cabo proyectos comerciales en los países de Asia y Lejano Oriente [8]. Lo mismo iba a demostrar que la cooperación entre Argentina y China había cobrado una fuerza de inercia y se continuaría.

Durante la visita oficial del presidente de la RPCh Xi Jinping (julio de 2014), la interacción bilateral recibió un impulso debido a más de dos decenas de los documentos firmados por los jefes de estado sobre la cooperación en los ámbitos de comercio, inversiones, agricultura, finanzas e infraestructura por el monto total de US\$7.000 millones, la mayor parte de los cuales fue asignada a la construcción de obras de infraestructura. Además, los bancos centrales celebraron tratados sobre swaps de moneda extranjera por el monto hasta US\$11.000 millones. “Los empresarios y el Estado chino tienen un interés muy grande en ampliar sus inversiones en la Argentina en el campo energético, hidroeléctrico y en muchos más planos,” manifestó

al periódico capitalino *La Nación* el embajador chino en Argentina Yang Wanming [9].

Mauricio Macri, quien asumió el cargo presidencial en diciembre de 2015, prosiguió la política de acrecentamiento de relaciones con China, en particular, en el campo de energética nuclear siendo este de importancia crucial para Buenos Aires. Un avance hacia esta meta fue la firma, en mayo de 2017, del contrato general con empresas chinas para la construcción de dos unidades energéticas nucleares en Argentina abriendo paso a la cooperación en el campo de altas tecnologías [10].

Modelo de interacción entre Argentina e India

En el contexto de la interacción con los países miembros de BRICS, India es un socio económico comercial relativamente nuevo de Argentina. En efecto, los intercambios económicos mutuos empezaron a hacerse significativos solo en los últimos años, y por esta razón el volumen del comercio entre Argentina e India (en 2017 un poco más de US\$2.900) todavía queda bastante por debajo de los indicadores correspondientes del intercambio de Buenos Aires con Brasil y la RPCh. Pero no se puede pasar por alto la dinámica positiva del intercambio, así como el hecho de que en el comercio con India Argentina tiene un gran superávit (véase el cuadro 3).

La dirección magistral de cooperación con India fue determinada por el acuerdo comercial celebrado entre dos países en 2002, cuando Argentina apenas empezaba a superar la crisis socio-económica más aguda de los primeros años del siglo XXI y extremadamente necesitaba mercados para sus productos. En muchos aspectos, el acuerdo tenía un carácter novedoso: gracias a este, alrededor de 500 productos argentinos empezaron

Comercio entre Argentina e India (bienes, millones de dólares)

Año	Exportación	Importación	Volumen	Saldo
2001	440	151	591	+289
2005	909	201	1110	+708
2010	1322	567	1889	+755
2011	969	631	1600	+338
2012	1187	653	1840	+534
2013	1089	777	1866	+312
2014	1811	696	2507	+1115
2015	2003	724	2727	+1279
2016	2209	700	2909	+1509
2017	2081	824	2905	+1257

Fuente: ITC. Trade statistics for international business development.

Available at:

https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1|032||699||TOTAL||2|1|2|2|1|1|1|1

ingresar por primera vez en esta potencia asiática más grande [11]. Cabe notar que la política de desarrollo del comercio con India formó parte de la estrategia económica internacional renovada de Buenos Aires, cuya aplicación permitió ampliar considerablemente el círculo de importadores de mercancía argentina [12].

En octubre de 2009, la presidenta Cristina Fernández de Kirshner visitó India dónde se plasmó el vector del siguiente acercamiento de estos dos países. Este vector se basaba en tres factores: creciente intercambio de mercancías, afinidad de las posiciones políticas en el marco de G-20, el interés mutuo de cooperar en una serie de los sectores de alta tecnología. En Buenos Aires, los resultados de negociaciones fueron evaluados como un “salto cualitativo” en las relaciones bilaterales. ¿De qué se trataba? En primer lugar, fueron firmados 10 acuerdos de

cooperación. En particular: sobre intercambio científico-técnico, uso pacífico de la energía nuclear, transferencia de tecnologías, exploración geológica de recursos minerales, cancelación mutua del régimen de visado, etc. En segundo lugar, en el marco de la visita se llevaron a cabo reuniones de empresarios, donde participaron más de 500 empresarios tanto argentinos como hindúes. En varios casos, se lograron acuerdos de cooperación y constitución de empresas mixtas. Por citar un caso, la empresa argentina de fabricación de buses TATSA y la automotriz hindú Ashok Leyland convinieron en transferir tecnologías y “know how”, lo que permitiría producir buses en India diseñados por los especialistas argentinos, y en Argentina los camiones de 12 toneladas para exportación a los países de Latinoamérica.

No todo lo que había sido trazado para las relaciones entre Argentina e India se logró materializar. De eso se trataba durante el diálogo franco entre Mauricio Macri y el premier ministro de India Narendra Modi en los márgenes de la cumbre del G-20 celebrada en China en septiembre de 2016. Habiendo indicado lo logrado y “puntos flacos”, los líderes de ambos países decidieron agilizar la interacción interestatal y fomentar la expansión de vínculos empresariales [13].

África en los planes económico-comerciales de Buenos Aires

En las primeras décadas del siglo XXI, la expansión de las relaciones económicas internacionales de Argentina adquirió una gran envergadura, en efecto, el país se convirtió en un comerciante global (la relación de sus socios comerciales cuenta con más de 200 estados de todos los continentes). Desde luego, Buenos Aires no pudo pasar por alto un inmenso continente

africano con decenas de mercados consumidores potenciales de los productos agrícolas argentinos. Pero por cuanto Argentina no tiene experiencia significativa de llevar negocios en África, su meta estratégica consiste en entablar relaciones de socios con los países africanos clave y de esta manera promocionar en el continente sus intereses de negocios.

El contratante principal de Argentina en África devino la República de Sudáfrica, el Estado más desarrollado económicamente e influyente políticamente en el continente, siendo además un miembro de BRICS a partir de mes de febrero de 2011. Al optar por este país, los dirigentes argentinos tomaban en consideración también una serie de otros factores: ambos países son afines en número de su población, monto del PIB, disponen de grandes territorios y ricos recursos naturales. Las economías de Argentina y Sudáfrica son complementarias entre sí, lo que contribuye al crecimiento del intercambio comercial, pero en algunos sectores existen posibilidades de interacción para promover conjuntamente los artículos nacionales a los mercados externos. (Por ejemplo, ante la competencia aguda de parte de las empresas europeas, los vinicultores argentinos y sudafricanos coordinan sus actividades para aumentar la exportación de sus productos bajo el único slogan mercantil “The Beautiful South”) [14].

Igual importancia tienen las circunstancias de índole geopolítica. Argentina y Sudáfrica interactúan tanto a nivel bilateral como en formato multilateral (en particular, en el marco del G-20) en cuestiones de la reestructuración de las relaciones globales económico-financieras y reforma de tales instituciones internacionales como el Consejo de Seguridad de la ONU, el Banco Mundial, FMI, abogan por convertir el Atlántico Sur en una zona de paz [15]. Un detalle interesante: en 2012 como embajadora de Sudáfrica en Argentina fue nombrada

la hija de Nelson Mandela, Zenani Dlamini quien ostenta el título de princesa por estar casada con el príncipe de Suazilandia.

En un período relativamente corto las relaciones entre Argentina y Sudáfrica habían adquirido carácter de los segmentos de relaciones internacionales en desarrollo dinámico. En el sector económico se registró el aumento del volumen del comercio que en 2012 alcanzó casi US\$1.300 millones (en 2001 fue tres veces menor, US\$439 millones, véase el cuadro 4), funciona la comisión bilateral, están firmados los convenios de interacción en áreas tributaria y aduanera, los proyectos conjuntos de inversión están en el proceso de elaboración. Con el apoyo de Sudáfrica, en febrero de 2013, Buenos Aires logró un éxito diplomático en un asunto de suma importancia para él: en la III cumbre Sudamérica –África, en la Declaración de Malabo, 54 países africanos reconocieron la legitimidad de las reclamaciones de Argentina respecto a su soberanía sobre las islas Malvinas (Falkland) [16].

Cuadro 4
Comercio entre Argentina e India (bienes, millones de dólares)

Año	Exportación	Importación	Volumen:	Saldo
2001	315	124	439	+191
2005	491	110	601	+381
2010	879	141	1020	+738
2011	1086	205	1291	+881
2012	685	243	928	+792
2013	685	243	928	+442
2014	510	222	732	+288
2015	678	179	857	+499
2016	811	183	994	+628
2017	513	199	712	+314

Fuente: ITC. Trade statistics for international business development.
Available at:
https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1|032||710||TOTAL||2|1|1|2|2|1|1|1|1|1

A la vez, las dificultades económicas internas y efectos negativos externos, que vienen enfrentando en los últimos años tanto Argentina como Sudáfrica, impidieron la materialización de las posibilidades potenciales de cooperación bilateral. Esto, en particular, afectó el comercio cuyo volumen en términos monetarios se redujo notoriamente. El gobierno de Mauricio Macri halla una solución de la situación presentada en expansión de la interacción con Sudáfrica y otros países del Sur de África en aquellos sectores de economía donde las empresas argentinas tienen ventajas competitivas. Se trata, en particular, de agricultura y biotecnologías. Con este propósito, para el período 2017-2019 las autoridades argentinas ofrecieron a sus socios de Sudáfrica implementar unas decenas de proyectos empresariales conjuntos en el territorio sudafricano, y en los países vecinos de Botsuana y Mozambique [17].

Asociación estratégica integral con Rusia

En la última década y media, las relaciones entre Rusia y Argentina registraron un dinamismo adicional y se han diversificado notoriamente. Esto se manifestó en el aumento de intercambios económico-comerciales y científico-técnicos, intensificación de contactos en alto nivel político, formas innovadoras de interacción en materia de negocios, cultura, deporte y medios de comunicación. En el espacio de las relaciones bilaterales, al lado de los actores tradicionales que son los estados con sus instituciones y empresas, se han fortalecido y han expandido su influencia unos jugadores nuevos: empresas industriales, comerciales y agrícolas privadas, bancos, asociaciones de empresarios, consultoras de todo tipo, agencias intermediarias y jurídicas, los medios de comunicación

de masas y otros sujetos sociales, incluyendo a las así llamadas personas informales. En consecuencia, los vínculos entre Argentina y Rusia vienen llenándose de diversos contenidos y prácticamente han abarcado todos los ámbitos de actividades, lo que permitió subir las relaciones interestatales a nivel de la asociación estratégica integral [18].

Los potenciales industriales y tecnológicos de ambos países permiten ofrecer uno a otro amplia nomenclatura de mercancías y servicios, hacer uso eficiente de la experiencia acumulada de la cooperación económica y de la base legal de contratos elaborados. En 2013, el intercambio comercial llegó a su auge aproximándose a US\$2.500 millones lo que superó el nivel de 2001 casi 10 veces (véase el cuadro 5).

Cuadro 5
Comercio entre Argentina y Rusia (bienes, millones de dólares)

Año	Exportación	Importación	Volumen:	Saldo
2001	151	109	260	+42
2005	670	166	836	+504
2010	636	398	1034	+238
2011	768	792	1560	-24
2012	745	1124	1869	-379
2013	726	1721	2447	-995
2014	730	1344	2074	-614
2015	473	679	1152	-206
2016	490	394	884	+96
2017	511	341	852	+170

Fuente: ITC. Trade statistics for international business development.

Available at:

https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1|032||643||TOTAL||2|1|1|2|1|1|1|1

No obstante, a mediados de la segunda década del siglo XXI, en el desarrollo de la cooperación económico-comercial entre Argentina y Rusia se formó una especie de contratendencia. No se podía pasar por alto aquellas dificultades, desafíos y riesgos que acompañando el proceso de acercamiento entre Rusia y Argentina resultaron capaces de por lo menos inhibir la implementación de los planes trazados. Refiriéndose a la naturaleza de los mencionados casos se puede constatar que éstos fueron causados tanto por los factores externos (internacionales) como internos (nacionales). En nuestra opinión, los primeros abarcan, ante todo, la entrada paulatina de la economía global en la franja de inestabilidad e incertidumbre; peor coyuntura económica internacional para los exportadores de bienes primarios y comestibles a los cuales pertenecen Rusia y Argentina. Según los expertos del FMI, en 2015-2016 el nivel de los precios mundiales de *commodities* fue el más bajo a partir de 1999 lo que se debe (entre otras causas) a desaceleración del crecimiento económico en China y otros países asiáticos, así como a las consecuencias de crisis en Europa. Los exportadores de materia prima y productos agrícolas se vieron perjudicados de manera más sensible en 2015, cuando los precios de petróleo cayeron el 47%, metales el 23% y comestibles el 17% y materia prima agrícola el 14% [19, p. 181]. En 2016, no se registró cambios cruciales en la situación.

A pesar de las dificultades indicadas, el mercado ruso sigue siendo considerado por los argentinos como uno de los más prometedores desde el punto de vista de comercialización de sus productos, sobre todo, los agrícolas. En la situación geopolítica actual, en condiciones de la guerra de sanciones del Occidente contra Rusia, la importancia de Argentina como proveedor de comestibles y de materia prima agrícola en el mercado ruso

puede crecer de manera notoria. Según los argentinos, las sanciones económicas de parte de la Unión Europea y los EE.UU. contra Rusia presentan posibilidades adicionales al sector agroindustrial argentino para ampliar sus posiciones en el mercado ruso [20].

A fines de 2017 y principios de 2018, se registró una intensificación notoria de las relaciones entre Argentina y Rusia. La visita a Moscú del presidente Mauricio Macri (22-23 de enero de 2018) fue el evento más importante. Como resultado de las negociaciones entre Mauricio Macri y el presidente Vladímir Putin en Moscú se firmó la “Declaración Conjunta de la República Argentina y la Federación de Rusia sobre el diálogo estratégico en la política exterior”, cuyo contenido en su integridad (30 puntos) fue apuntado al desarrollo posterior de la asociación estratégica integral [21]. En particular, se hizo hincapié especial en “la importancia de seguir cumpliendo el Plan de Acción de asociación estratégica integral suscrito por ambos países”, así como en el fortalecimiento del “diálogo en el marco de los foros internacionales”; entre ellos la ONU, G-20 y la OMC.

Tratándose de los ámbitos de la cooperación económico-comercial e inversionista entre Argentina y Rusia, los líderes de ambos países indicaron las áreas prioritarias y más prometedoras, en las condiciones actuales, para la asociación estratégica bilateral. En particular: uso pacífico de energía nuclear; desarrollo de la economía digital y comercio internacional electrónico; introducción de tecnologías innovadoras; activación de la cooperación en el sector energético, incluyendo la exploración y extracción de petróleo y gas natural, bioenergética, construcción de obras de centrales nucleares y de fuentes de energía renovables; regulación de

interacción en materia de infraestructura ferroviaria, minería, agricultura y tecnologías médicas [22].

El 26 de julio de 2018, en el curso de la décima cumbre del grupo BRICS (Argentina estaba presente en calidad del presidente vigente del G-20), se celebró una nueva reunión entre Vladimir Putin y Mauricio Macri, donde los presidentes analizaron las perspectivas de la cooperación bilateral, incluyendo la participación de las empresas rusas en la modernización del sector ferroviario de Argentina. Vladimir Putin y Mauricio Macri constataron que las relaciones entre Argentina y Rusia vienen desarrollándose exitosamente, los agentes económicos de ambos países estudian diferentes opciones de la expansión de interacción empresarial. En particular, Mauricio Macri citó el ejemplo de la empresa rusa Transmashholding que empezó a trabajar en una de las empresas argentinas [23].

Desde luego, partiendo de la realidad, hay que hacer constar que Argentina y Rusia se encuentran en el mero principio del camino hacia la meta de obtener beneficios máximos de la interacción en diferentes sectores económicos. Ambos estados tratan de intercambiar experiencias y tecnologías de manera eficiente, brindar ayuda mutua en los asuntos internacionales y hacer esfuerzos conjuntos para incrementar el prestigio de Rusia y Argentina en la palestra mundial. En otras palabras, se presenta una buena oportunidad para delinear contornos finales de la asociación estratégica integral entre Argentina y Rusia.

* * *

Para los dirigentes políticos de Argentina, la cumbre del grupo BRICS en Johannesburgo resultó una plataforma óptima para expresar su posición sobre los asuntos de mayor peso de la

vida internacional. En particular, en su discurso en la cumbre Mauricio Macri criticó la política de proteccionismo, intentos de desencadenar las “guerras comerciales” internacionales y se pronunció a favor de fortalecimiento de los mecanismos multilaterales de la regulación global, lo que coincide plenamente con la posición de los países miembros del “quinteto” [24].

En conclusión, indiquemos que en aspecto amplio de política internacional la posible adhesión de Argentina al grupo BRICS se puede interpretar como el fortalecimiento del rumbo al establecimiento de los principios de multilateralidad y policentrismo en los asuntos mundiales. Dicha tendencia corresponde en su totalidad a los intereses nacionales de los países en desarrollo por cuanto significa, en práctica, la formación de centros complementarios de influencia financiero-económica y de fuerza política y garantiza posibilidades de hallar nuevos socios y entablar alianzas internacionales flexibles.

Sin embargo, como reiteradamente indicaban los representantes de los países de BRICS, entre ellos, de Rusia, actualmente la ampliación de la alianza no se está considerando en el plano práctico. En Johannesburgo, este tema fue discutido en términos generales, pero se decidió actuar por lo pronto con cautela. Una buena noticia para Argentina es que junto con Turquía es candidata principal para integrarse al grupo y por ahora cooperará con este en el formato BRICS plus. En lo que se refiere a la participación de Argentina en el grupo con voz y voto, eso, como parece hoy día, es nada más que una cuestión de tiempo.

Bibliografía References Библиография

1. Йоханнесбургская декларация Десятого саммита БРИКС. 26 июля 2018 года. [Iokhannesburgskaya deklaratsiya Desyatogo sammita BRIKS. 26 iyulya 2018 goda. [The Johannesburg Declaration of the Tenth summit of the BRICS. 26 July 2018 (In Russ.)] Available at: <http://www.kremlin.ru/supplement/5323> (accessed 27.07.2018).
2. BRICS and Beyond. Available at: <https://www.goldmansachs.com/our-thinking/archive/archive-pdfs/brics-book/brics-full-book.pdf> (accessed 28.07.2018).
3. Euforia de Cristina Kirchner por el acuerdo con el Club de París y la invitación a la Argentina de los BRICS. *La Nación*. Buenos Aires, 29.05.2014.
4. La Argentina sueña con los Brics, pero la puerta sigue cerrada. Available at: <https://www.lanacion.com.ar/1709467-la-argentina-suen-con-los-brics-pero-la-puerta-sigue-cerrada> (accessed 06.06.2018).
5. ITC. Trade statistics for international business development. Available at: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1|032||2227||TOTAL||2|1|1|2|2|1|1|1|1 (accessed 02.06.2017).
6. Declaración conjunta. Available at: <http://www.mrcic.gov.ar/portal/novedades/ccargbra080908.html> (accessed 27.02.2018).
7. ITC. Trade statistics for international business development. Available at: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1|032||156||TOTAL||2|1|2|2|1|1|1|1 (accessed 02.02.2018).
8. Pasó a manos chinas la mitad de Bidas. *La Nación*, 15.03.2010.
9. Inversiones: el Gobierno favorece a China y Rusia sobre EE.UU. y la UE. Available at: <http://www.lanacion.com.ar/1735309> (accessed 30.10.2017).
10. Argentina and China sign contract for two reactors. 18 May 2017. Available at: <http://www.world-nuclear-news.org/Articles/Argentina-and-China-sign-contract-for-two-reactors> (accessed 20.06.2018).
11. Rubiolo M. Trayectoria de la inserción argentina en India y el Sudeste de Asia. Available at: <http://www.redalyc.org/html/3871/387153373004/> (accessed 29.06.2017).
12. Яковлев П.П. Перед вызовами времени. Циклы модернизации и кризисы в Аргентине. М.: Прогресс-Традиция, 2010, с. 302-322 [Yakovlev P.P. Pered vyzovami vremeni. Tsikly modernizatsii i krizisy v Argentine. [Before time calls. Modernization cycles and crises in Argentina. Moscow, Traditsiya, 2010, pp. 302-322 (In Russ.)].
13. La Argentina y la India acuerdan profundizar la relación bilateral. 5 de septiembre de 2016. Available at: <https://www.caserosada.gob.ar/informacion/actividad-oficial/9->

noticias/37219-el-presidente-macri-se-reunio-con-el-primer-ministro-de-la-india-narendra-modi (accessed 05.08.2017).

14. Argentina, Chile y Sudáfrica salen a promocionar en conjunto los vinos del hemisferio sur. 30.07.2013. Available at: <http://www.iprofesional.com/notas/> (accessed 01.08.2017).

15. Sudáfrica: un jugador fundamental en África. Available at: <http://www.embajadasudafrica.org.ar/espa/comercio/home/home/php> (accessed 05.08.2017).

16. África se suma a América del Sur y reconoce la soberanía argentina en Malvinas. 22 de febrero de 2013. Información para la Prensa № 030/13. Available at: <http://www.cancilleria.gob.ar> (accessed 15.03.2017).

17. Argentina apunta a fortalecer relaciones con África. 25.10.2016. Available at: <https://mundo.sputniknews.com/africa/201610251064348734-sudafrica-botswana-mozambique/> (accessed 24.12.2017).

18. Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Россия – Аргентина: история и современность. М.: ИЛА РАН, 2017, 115 с. [Yakovleva N.M., Yakovlev P.P. Rossiya – Argentina: istoriya i sovremennost'. [Russia – Argentina: history and modernity. Moscow, ILA RAN, 2017, 115 p. (In Russ)].

19. IMF. World Economic Outlook: Too Slow for Too Long. Washington. April 2016, 208 p.

20. Argentina y Rusia: relación entre “dos necesitados”. *Clarín*. Buenos Aires, 04.05.2016.

21. Совместное заявление Российской Федерации и Аргентинской Республики о стратегическом внешнеэкономическом диалоге. 23 января 2018 года. [Sovmestnoe zayavlenie Rossiiskoi Federatsii i Argentinskoi Respubliki o strategicheskom vneshneekonomicheskom dialoge. 23 yanvaryá 2018 goda. [Joint Statement of the Russian Federation and the Argentine Republic on strategic foreign economic dialogue. On January 23, 2018 (In Russ.)] Available at: <http://www.kremlin.ru/supplement/5275> (accessed 23.02.2018).

22. Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Реалии стратегического партнерства России и Аргентины. *Мировая экономика и международные отношения*, 2018, том 62, № 7, с. 89-90. [Yakovleva N.M., Yakovlev P.P. Realii strategicheskogo partnerstva Rossii i Argentiny [The Reality of Russian-Argentine Strategic Partnership]. *Mirivaya ekonomika y mezhdunarodnye otnosheniya*, 2018, vol. 62, No. 7, pp. 89-90.

23. Встреча с Президентом Аргентины Маурисио Макри. 26 июля 2018 года. [Vstrecha s Prezidentom Argentiny Maurisio Makri. 26 iyulya 2018 goda. [Meeting with President of Argentina Mauricio Macri. 26 July 2018 (In Russ.)] Available at: <http://kremlin.ru/events/president/news/58108> (accessed 28.07.2018).

24. El presidente Macri participó en la décima cumbre del BRICS. 27 de julio de 2018. Available at: <https://www.casarosada.gob.ar/slider-principal/43259-el-presidente-macri-participo-en-la-decima-cumbre-del-brics> (accessed 29.07.2018).